

Аппарат антинаркотической комиссии в Иркутской области

Управление Федеральной службы Российской Федерации
по контролю за оборотом наркотиков по Иркутской области

Областное государственное казенное учреждение
«Центр профилактики наркомании»

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

**ПО ОРГАНИЗАЦИИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ОБРАЗОВАНИЯХ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

город Иркутск, 2014

Методические рекомендации по организации профилактической деятельности в муниципальных образованиях Иркутской области (выпуск первый), г. Иркутск, 2014 г., - 100 с.

Составитель: Горохова М.В., помощник Губернатора Иркутской области по обеспечению исполнения отдельных полномочий, секретарь антинаркотической комиссии в Иркутской области

Методические рекомендации предназначены для председателей и секретарей антинаркотических комиссий в муниципальных образованиях Иркутской области, специалистов органов местного самоуправления, координирующих антинаркотическую деятельность, специалистов учреждений системы профилактики. При разработке методических рекомендаций использованы материалы, представленные отделом растениеводства с механизацией министерства сельского хозяйства Иркутской области, отделом по контролю за легальным оборотом наркотиков, отделом межведомственного взаимодействия в сфере профилактики Управления ФСКН России по Иркутской области, а также материалы аппарата антинаркотической комиссии в Новосибирской области, Забайкальском крае.

Содержание

Практическая реализация государственной антинаркотической политики на муниципальном уровне власти	5
Правоохранительные органы района (города) как звено антинаркотической цепи	10
Здравоохранение района (города) как звено антинаркотической цепи	15
Образование района как звено антинаркотической цепи	16
Отдел молодежной политики района как звено антинаркотической цепи	19
Приложение №1. Типовое положение об антинаркотической комиссии в муниципальном образовании Иркутской области	23
Приложение №2. Типовой регламент антинаркотической комиссии в муниципальном образовании Иркутской области	29
Приложение №3. Сроки предоставления информации в аппарат антинаркотической комиссии в Иркутской области	38
Приложение №4. Образец оформления повестки заседания антинаркотической комиссии муниципального образования	39
Приложение № 6. Типовой отчет о результатах работы антинаркотической комиссии (района, города).....	45
Приложение №7. Федеральный закон “О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ» от 7 июня 20123 года №120-ФЗ	48
Приложение №8. Социологическое исследование обучающихся 8-10 классов общеобразовательных учреждений Иркутской области «Выявление уровня немедицинского потребления наркотических средств среди несовершеннолетних»	54
Приложение №9. Методики проведения тестирования на предмет употребления наркотических средств и психоактивных веществ	57
Приложение №10. Анкета для проведения исследования с целью оценки эффективности медицинского тестирования учащихся на предмет потребления наркотиков.....	65
Приложение № 11. Раннее выявление потребителей наркотиков на предприятиях.....	68
Приложение №12. Постановление Правительства РФ от 18 мая 2011 г. N 394 «Об утверждении перечня отдельных видов профессиональной деятельности	

и деятельности, связанной с источником повышенной опасности, на занятие которыми устанавливаются ограничения для больных наркоманией».....73

Приложение №13. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 11 апреля 2012 г. N 339н «Об утверждении Разъяснения по применению перечня отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности, на занятие которыми устанавливаются ограничения для больных наркоманией», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации

от 18 мая 2011 г. N 394»76

Приложение №14. О мерах по уничтожению дикорастущей конопли.....78

Приложение № 15. Постановление Правительства РФ от 22 декабря 2010 г. N 1087 “Об утверждении Положения об уничтожении растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры» 83

Приложение № 16. Методические рекомендации по организации взаимодействия органов по контролю за оборотом наркотиков с органами местного самоуправления по вопросам принятия мер к собственникам (нанимателям) жилых помещений, используемых не по назначению (для осуществления незаконных операций с наркотическими средствами и психотропными веществами)88

Практическая реализация государственной антинаркотической политики на муниципальном уровне власти

По итогам мониторинга наркоситуации, проведенного в соответствии с Методикой и порядком осуществления мониторинга, утвержденной Государственным антинаркотическим комитетом 18 декабря 2012 года, ситуация, связанная с незаконным оборотом наркотиков в Иркутской области, в 2012 году оценивается как тяжелая.

При этом на территории Балаганского района наркоситуация оценивается как кризисная, в муниципальных образованиях: Слюдянский район, город Иркутск, город Братск, Братский район, город Черемхово – наркоситуация предкризисная.

Тяжелая наркоситуация в 23 муниципальных образованиях, напряженная - в 12 муниципальных образованиях.

На протяжении последних 10 лет государственная антинаркотическая политика формировалась с учётом выстраивания вертикали органов власти по её реализации. Участие административно-территориальных образований в борьбе с наркотизацией населения является необходимым условием результативности антинаркотической политики, направленной на снижение масштабов наркотизации населения в своём регионе, городе, районе и в целом стране. Отсюда вытекает необходимость выделения в антинаркотической политике её регионального и муниципального аспектов, как самостоятельных направлений.

В соответствии с Указом Президента РФ № 1374 от 18 ноября 2007 года «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» в 2007 году создан Государственный антинаркотический комитет, особой ролью в реализации государственной антинаркотической политики наделены субъекты и муниципальные образования РФ.

Региональная государственная антинаркотическая политика – это скоординированная антинаркотической комиссией субъекта РФ деятельность, входящих в неё структур и других участников антинаркотической деятельности, направленная на сокращение масштабов наркотизации населения субъекта РФ.

Если рассматривать все уровни антинаркотической политики, то особое место занимает муниципальный, поскольку именно на уровне города, района виден масштаб наркоугрозы.

Муниципальная государственная антинаркотическая политика – это скоординированная главой администрации муниципального образования де-

тельность администрации, городской (районной) Думы, правоохранительных органов и специальных служб, негосударственных организаций и других участников антинаркотической деятельности, направленная на сокращение масштабов наркотизации населения муниципального образования.

Муниципальная антинаркотическая политика на практике представляет собой деятельность отдельных ведомств, занимающихся вопросами наркозависимости, наркопреступлений, профилактики наркомании и т.п.

Среди ведомств, проводящих антинаркотическую работу, следует особо выделить **администрацию района (города), правоохранительные органы (особенно полицию, так как органы внутренних дел расположены во всех муниципальных образованиях), здравоохранение, образование, отдел молодёжной политики и средства массовой информации**. Все эти структуры можно представить в виде антинаркотической цепи, звеньями которой являются конкретные территориальные органы, организующие работу в данном направлении.

Задача администрации субъекта, муниципального района (города) – объединить антинаркотические действия всех территориальных структур и координировать их деятельность (организовать сильную антинаркотическую цепь). Особенностью администрации района в отличие от других субъектов (звеньев) антинаркотической цепи является то, что она видит всю систему и может направлять и корректировать деятельность других звеньев антинаркотической цепи.

Следовательно, при ослаблении деятельности (результативности, эффективности) работы одного звена или нескольких ослабляется результативность работы всей антинаркотической цепи, что самым негативным образом влияет на наркоситуацию в субъекте, муниципальном районе (городе).

Практическая антинаркотическая работа административно-территориальных образований должна сводиться к объединению усилий различных ведомств (звеньев одной антинаркотической цепи) своего субъекта, (района) до такой степени, чтобы не получить эффект системы в виде общего для всех результата – уменьшение удельного веса активных наркоманов и наркопреступности.

На современном этапе основная роль в реализации антинаркотической деятельности отводится антинаркотическим комиссиям в субъектах и муниципальных образованиях РФ, которые возглавляют высшее должностное лицо (Указ Президента РФ от 18.10.2007 № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров»).

Деятельность антинаркотической комиссий на уровне района (города) должна быть четко структурирована и согласована.

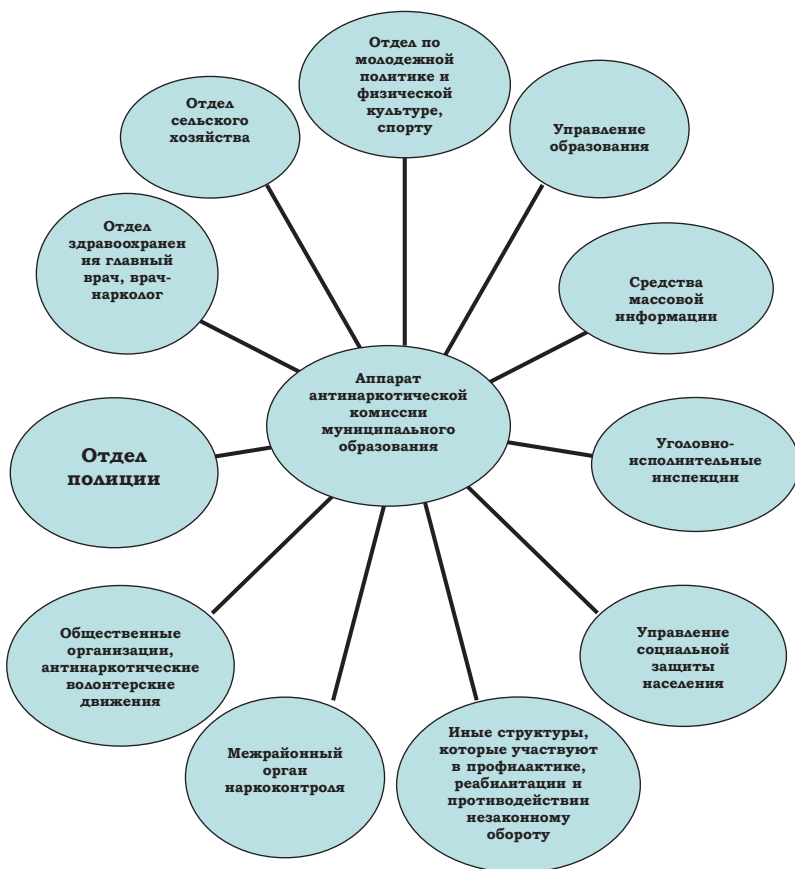


Рис. 2. Схема управления антинаркотической комиссии муниципального образования

На сегодняшний день анализ планирования и организации работы большинства антинаркотических комиссий муниципальных образований показывает отсутствие системы межведомственного взаимодействия: организационно-методические документы антинаркотической комиссии муниципального образования не направляются членам комиссии и в органы и учреждения системы профилактики, отсутствуют межведомственные нормативные документы, совместные планы работ, что свидетельствует о низком уровне взаимодействия органов и учреждений по противодействию наркомании и слабой координирующей функции антинаркотической комиссии района.

Например, если деятельность антинаркотической комиссии не согласована и не взаимоувязана (информационно, административно, организационно и т. д.), отсутствует координирующая роль администрации в антинаркотической работе территориальных структур по профилактике наркомании, противодействию незаконному обороту наркотиков, то результативность работы будет очень низкой.

Если администрация соединяет вместе усилия **всех** территориальных структур, работающих в сфере профилактики, то деятельность принесет положительный результат.

В состав антинаркотической комиссии в обязательном порядке должны входить:

Мэр/глава муниципального образования – председатель комиссии;

Заместитель мэра/ главы муниципального образования по социальным вопросам:

- заместитель мэра/ главы муниципального образования по правоохранительной и оборонной работе;
- руководитель межрайонного отдела Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков России по Иркутской области,
- руководитель районного (городского) отдела внутренних дел полиции;
- помощник мэра/главы администрации
- руководитель отдела здравоохранения, главный врач, врач-нарколог;
- руководитель управления образования;
- руководитель управления (отдела) по молодежной политике, спорту;
- руководитель управления (отдела) культуры;
- представитель по связям с общественностью и СМИ
- руководитель управления сельского хозяйства;
- руководитель управления социальной защиты населения;
- исполнитель региональной системы профилактики наркомании и токсикомании ОГКУ «Центр профилактики наркомании»;
- иные специалисты, которые участвуют в профилактике наркомании и противодействию незаконному обороту наркотиков.

Рекомендуется приглашать на заседания представителей прокуратуры города (района).

В целях обеспечения деятельности антинаркотической комиссии на уровне муниципального образования должны быть утверждены:

- положение об антинаркотической комиссии муниципального образования (приложение №1);
- регламент антинаркотической комиссии в муниципальном образовании (приложение №2).

Вместе с тем, не во всех муниципальных образованиях Иркутской области утверждены регламент работы антинаркотической комиссии, в результате отсутствуют четкие требования к срокам предоставления информации к заседанию, исполне-

нию поручений, подготовке аналитических материалов, предложений в проект решения, это приводит к тому, что подготовка заседаний осуществляется формально.

В ходе анализа деятельности антинаркотических комиссий муниципальных образований отмечен низкий уровень составления протоколов в техническом оформлении и по целевой содержательности. По рассматриваемым вопросам принимаются неконструктивные решения. Решения зачастую не конкретны, не имеют срока исполнения, что затрудняет контроль исполнения всех решений комиссии. Отсутствует отработанный механизм контроля исполнения решений антинаркотической комиссии в Иркутской области и комиссии муниципального образования.

При подготовке проекта решения заседания комиссии необходимо учитывать, что принимаемые решения должны носить конкретный характер, должны быть четко определены исполнители мероприятий, указаны сроки исполнения решений. Образец оформления повестки заседания и проект решения содержится в приложениях № 4,5 методических рекомендаций.

Одним из важнейших инструментов координации территориальных структур являются целевые комплексные антинаркотические программы. Целью программы должно быть создание территории, свободной от наркотиков. И поскольку наркотики (как товар) сосредоточены в любом населённом пункте главным образом всего лишь в четырёх секторах (в квартирах, на улицах, в местах развлечения молодёжи и в учебных заведениях), то и «дерево целей» в контексте снижения предложения на наркотики должно опираться на преодоление торговли в указанных секторах. Снижение спроса, в свою очередь, должно представлять комплекс мер, ориентированных на молодёжь, не употребляющую наркотики, и на участников незаконного оборота наркотиков (начинающие потребители, наркоманы, розничные сбытчики, оптовые сбытчики, организаторы наркобизнеса). Таким образом, целевая программа на 50% должна состоять из мероприятий, направленных на снижение спроса и на 50% из мероприятий по снижению предложения.

Деятельность администрации муниципального образования чрезвычайно важна в реализации региональной антинаркотической политики, и сосредотачивается, главным образом, на работе с семьями, школами, а также включает работу на улице и организацию досуга.

Правоохранительные органы района (города) как звено антинаркотической цепи

Задача правоохранительных органов (полиции, наркоконтроля и др.) в городе (районе) — противодействие незаконному обороту наркотиков на территории муниципального образования.

На современном этапе формирования государственной антинаркотической

политики основной мерой, которая осуществляет давление на основании наркорынка, является уголовное наказание, согласно ст. 174, 174.1, 210, 228-234 Уголовного Кодекса РФ. За действия, связанные с наркотическими средствами, предусмотрено лишение свободы до 20 лет.

Вторичной мерой, оказывающей давление на наркопотребителя, является административное наказание в соответствии со ст. 6.9 и ст. 20.20 КоАП РФ.

«Статья 6.9. Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача

1. Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 20.20, статьей 20.22 Кодекса административных правонарушений, - влечет наложение административного штрафа в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток.

2. То же действие, совершенное иностранным гражданином или лицом без гражданства, - влечет наложение административного штрафа в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации либо административный арест на срок до пятнадцати суток с административным выдворением за пределы Российской Федерации.

Примечание. Лицо, добровольно обратившееся в лечебно-профилактическое учреждение для лечения в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, освобождается от административной ответственности за данное правонарушение. Лицо, в установленном порядке признанное больным наркоманией, может быть с его согласия направлено на медицинское и социальное восстановление в лечебно-профилактическое учреждение и в связи с этим освобождается от административной ответственности за совершение правонарушений, связанных с потреблением наркотических средств или психотропных веществ».

Согласно статье 20.20. Распитие пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах.

3. Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо потребление иных одурманивающих веществ на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, а также в других общественных местах - влечет наложение административного штрафа в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток.

4. Действия, указанные в части 3 статьи 20.20, совершенные иностранным гражданином или лицом без гражданства, - влекут наложение административного штрафа в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с администра-

тивным выдворением за пределы Российской Федерации либо административный арест на срок до пятнадцати суток с административным выдворением за пределы Российской Федерации».

Высокая результативность деятельности правоохранительных органов в этом направлении (в муниципальных районах – результативность полиции) позволяет снизить темпы распространения наркомании и даже остановить ее дальнейшее распространение.

Исследования показывают, что наркорынок очень чувствителен к действиям правоохранительных органов в независимости от того, идёт ли речь об угрозе наказания или о реальном наказании. Активная деятельность по привлечению к ответственности за потребление наркотиков заставит начинающих наркопотребителей бросить потребление, а тех, кто находится в зоне риска (т.е. в окружении которых есть потребители наркотиков) не позволит сделать первую пробу наркотика. Также большое значение для снижения давления со стороны наркорынка имеет активная работа судов по привлечению к ответственности за потребление наркотиков путём административного задержания на срок более суток.

Важным направлением антинаркотической политики в связке *полиция – органы местного самоуправления – судебные органы* является работа с собственниками жилых помещений, используемых не по назначению.

В Иркутской области работа по отчуждению жилых помещений, которые используются не по назначению, проводится с 2009 года. Управлением Федеральной службы России по контролю за оборотом наркотиков по Иркутской области в взаимодействии с органами местного самоуправления в отношении 676-ти собственников (нанимателей) жилья направлены информационные письма о фактах использования жилья для наркопреступлений, 510 собственника предупреждены о недопустимости использования жилья не по назначению, в отношении 2 собственников вынесены решения суда об изъятии жилых помещений).

Подробные рекомендации по отчуждению жилых помещений, используемых не по назначению, приведены в приложении к методическим рекомендациям.

При обсуждении правовых аспектов проблемы наркотиков для построения модели наркоэпидемии, отражающей реальность, можно ввести термин «участник незаконного оборота наркотиков (НОН)» — любое лицо, совершающее незаконные операции с наркотиками (начинающий потребитель, наркоман, розничный сбытчик и т.п.).

На рис. 2 в виде пирамиды представлена универсальная типология участников НОН. Она позволяет оценивать работу правоохранительных органов не по количественным, а по качественным показателям. Ее роль в анализе информации на стадии разработки антинаркотических территориальных программ трудно переоценить.



Рис. 2 Универсальная типология участников НОН

Критериями оценки деятельности городского (районного) органа, территориального управления (отдела) полиции для администрации региона (города, района) могут стать:

1. Темпы роста цен на основные виды наркотиков на нелегальном наркорынке.
2. Количество привлечённых к административной ответственности за немедицинское потребление наркотиков.
3. Соотношение количества административных правонарушений за потребление наркотиков без назначения врача с уголовными наркопреступлениями за один и тот же период.
4. Количество несовершеннолетних потребителей, выявленных на ранней стадии.
5. Количество выявленных фактов рекламы и пропаганды наркотиков в СМИ и привлечение их к ответственности.
6. Количество розничных и оптовых сбытчиков, осужденных к лишению свободы.
7. Количество лиц, лишённых водительского удостоверения за управление автомобиля в состоянии наркотического опьянения.

Интегральным показателем борьбы правоохранительных структур с наркопреступностью, который необходимо постоянно контролировать региональным (районным) администрациям дифференцированно по каждому муниципальному образованию и сравнивать с ближайшим наиболее

крупным городом (районом), может служить средняя **уличная стоимость** дозы (1 грамма) наиболее распространенных наркотиков.

Таким образом, правоохранительные органы являются очень важным звеном в антинаркотической цепи, так как непосредственно осуществляют антинаркотическую политику на практике, имея на это полномочия и возможности. Результативность деятельности правоохранительных органов по привлечению потребителей наркотиков к административной ответственности и сбытчиков наркотиков к уголовной ответственности непосредственно влияет на распространение наркомании.

В соответствии с ведомственными нормативными актами сотрудники полиции обязаны осуществлять общую профилактику преступлений. Основными направлениями деятельности по общей профилактике преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков являются:

- обеспечение субъектов, ответственных за устранение криминогенных факторов криминологической информацией о причинах и условиях, способствующих совершению преступлений и внесение предложений о мерах по их устранению (представлений);

- участие в разработке и реализации комплексных целевых программ борьбы с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков;

- периодическое обращение к гражданам через средства массовой информации;

- систематические выступления перед различными группами населения по месту жительства, учебы и работы;

- разработка и распространение среди населения листовок-памяток о порядке взаимодействия с органами внутренних дел при обнаружении лиц, употребляющих наркотики, распространителей наркотиков, лиц, представляющих свое жилье для потребления наркотических средств;

- патрулирование в наиболее криминогенных участках обслуживаемой территории: улицах, дворах жилых массивов; в местах проведения массовых зрелищных и культурных мероприятий;

- проведение целевых рейдов и операций, направленных на выявление лиц, незаконно культивирующих запрещенные к возделыванию наркосодержащие растения, распространяющих и потребляющих наркотические средства;

- организация и осуществление взаимодействия с лечебными и образовательными учреждениями, органами наркоконтроля, ФСБ, таможенными органами и пограничными службами, органами внутренних дел на транспорте;

- привлечение общественности к предупреждению незаконного оборота наркотиков;

- контроль за деятельностью юридических лиц, имеющих лицензии на культи-

вирование наркосодержащих растений, разработку, производство, переработку, приобретение, хранение, использование и реализацию наркотических средств.

Важным направлением профилактики преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков является выявление и оказание профилактического воздействия на лиц, потребляющих наркотики.

Одним из основных направлений работы по профилактике наркомании, является комплекс мер, осуществляемых органами исполнительной власти по противодействию распространению наркомании в молодежной среде.

Большинство подростков употребляют наркотики с целью привлечь к себе внимание сверстников, предстать в их глазах независимыми, смелыми, взрослыми, коммуникабельными. Поэтому довольно часто подростки употребляют наркотики перед тем, как отправиться в места, где собираются их сверстники; или же принимают наркотики непосредственно в местах проведения разных молодежных мероприятий. В связи с этим сотрудникам органов внутренних дел следует проводить целенаправленную и систематическую работу по выявлению несовершеннолетних, находящихся в состоянии наркотического опьянения на объектах и в местах массового отдыха и времяпрепровождения молодежи и подростков.

К объектам и местам концентрации несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства, прежде всего, относятся клубы, дома культуры, культурно-спортивные комплексы, иные сооружения, открытые площадки, где проводятся дискотеки, танцы, концерты, выступления популярных исполнителей; бары, кафе, игротеки, предприятия общественного питания, посещаемые несовершеннолетними. Особое внимание следует обращать на туалеты, служебные и подсобные помещения вышеуказанных объектов, на прилегающую к объектам территорию.

Довольно часто подростки употребляют наркотики в подвалах, на чердаках жилых и нежилых помещений, бесхозных строениях либо в квартирах, где проживают неблагополучные семьи.

Мероприятия по выявлению подростков-потребителей наркотиков необходимо проводить в школах, профессиональных технических училищах, колледжах, иных учебных заведениях особенно во время проведения там дискотек, праздничных вечеров и т.п.

Здравоохранение района (города) как звено антинаркотической цепи

Задача муниципального здравоохранения – проведение медицинского тестирования на наличие наркотиков в организме; оказание медицинской помощи наркозависимым, консультирование и мотивирование наркозависимого на лечение и реабилитацию.

Орган здравоохранения в муниципальном образовании является важнейшим звеном в антинаркотической цепи, так как занимается выявлением потребителей наркотиков, выступает в качестве эксперта по наркомании, по обращениям других территориальных структур на постоянной основе проводит мероприятия (тестирование на наркотики, освидетельствование на состояние наркотического опьянения и др.), которые являются основой для проведения специальных мероприятий других территориальных структур (например, ФСКН и полиции) и принятия решения о применении различных санкций (наказания) в отношении участников незаконного оборота наркотиков. Кроме того, орган здравоохранения, как и правоохранительные органы, непосредственно и постоянно сталкиваются с наркосредой, поэтому врачи первыми видят её изменения (ухудшение или улучшение наркоситуации, появление новых наркотиков или психоактивных веществ на рынке, ослабление профилактической работы и правоохранительной деятельности т.д.) и должны проводить оперативный анализ для принятия необходимых мер членами антинаркотической комиссии муниципального образования.

Большое значение в антинаркотической работе также имеет активное участие органа здравоохранения муниципального образования в деятельности по профилактике наркомании: участие наркологов в специальных оперативно-профилактических мероприятиях, проводимых правоохранительными органами, участие в профилактических мероприятиях в учебных учреждениях, постоянная работа со средствами массовой информации.

Критериями оценки деятельности органа здравоохранения для администрации муниципального района при проверке и принятии управленческих решений (административных, организационных, кадровых и т. д.) должны стать **три позиции:**

- показатель динамики количества наркозависимых в устойчивой ремиссии (от 1 года до 5 лет);
- показатель количества наркопотребителей, выявленных на первом и втором этапах развития наркозависимости и результаты работы с ними;
- количество установленных фактов немедицинского потребления наркотиков.

Необходимо отметить, что на сегодняшний день осуществление мер по указанным выше критериям осложняется несовершенством приказа Минздрава РФ об анонимном лечении.

Образование района как звено антинаркотической цепи

Образование с помощью программно-целевого управления должно разрабатывать и выполнять собственную программу по реализации целей антинаркотической политики. Задачей школ и других образовательных учреждений явля-

ется полная ликвидация возможности не только потребления, но и попадания наркотика в данные заведения.

Мероприятия по предотвращению распространения наркомании среди школьников должны давать как теоретические, так и практические знания в ситуации, когда предлагают наркотики. Только тогда деятельность органа образования будет давать реальный эффект как звено антинаркотической цепи.

В образовании в организации антинаркотического обучения имеются следующие резервы:

1. Не все образовательные учреждения реализуют комплексную систему антинаркотической работы.
2. Не до конца преодолен информационно-просветительский подход к решению этой проблемы.
3. Не на должном уровне состояние индивидуальной профилактики.
4. Имеют место случаи, когда школы, училища стремятся скрыть «наркотические» проблемы и избавиться от подростка, начавшего потреблять наркотики.
5. Недостаточно внимания уделяется повышению грамотности и ответственности родителей за антинаркотическое воспитание в семье.

Все это — вопросы антинаркотического менеджмента в образовании.

Уже на сегодняшний день ясно, что пугать молодежь наркотиками не только бессмысленно с профилактической точки зрения, но и опасно обратными эффектами: безадресная информационная, якобы предупреждающая деятельность влечет за собой два следствия. У подростков - интерес, у взрослых - страх. А страх, как известно, плохой советчик. Очевидно, что профилактике наркотизма мешает не недостаток информации, а недостаток компетентности. Компетентности педагогов, родителей, даже лиц, непосредственно занимающихся данной проблемой.

Образовательные учреждения, проводя профилактику потребления психоактивных веществ, чаще всего сводит свою деятельность к тематическим лекциям школьных психологов, врачей-наркологов, либо работников внутренних дел, иногда проводят дискуссии на заданную тему. Подобный подход не отвечает основным требованиям предупредительной деятельности, так как в нем отсутствует:

- Последовательность.
- Непрерывность.
- Учет реальной ситуации.

Необходим переход от установок по информированности детей о негативных последствиях курения, алкоголизации, наркотизации к формированию у детей ценностного отношения к здоровью, активной психологической защиты от предложений «попробовать», к формированию жизнестойкости и противодействия различным отклонениям в поведении.

Для образовательных учреждений целесообразно разрабатывать и внедрять инструкции с описанием последовательности действий педагогов при подозрении на употребление несовершеннолетними наркотиков:

- Предоставить подростку достаточную информацию о негативных последствиях потребления одурманивающих веществ, избегая репрессивной и осуждающей тактики, стараясь убедить в целесообразности обращения к специалистам;
- Предлагать помощь подростку корректным способом;
- Не разглашать информацию о наркологических проблемах;
- Иметь информацию об учреждениях, оказывающих наркологическую помощь подросткам, об общественных организациях, работающих над этой проблемой;
- Знать какова ситуация в семье, окружение подростка;
- Проводить систематически антинаркотические программы обучения, тренинги и семинары для педагогов, обучать их методам профилактической работы среди родителей;
- Корректно сообщить о своих подозрениях родителям или опекунам учащегося;
- Предоставить всю имеющуюся информацию о центрах, проводящих обследование и лечение, о телефонах доверия, о возможности анонимного обследования.

Есть еще одна проблема в образовательных учреждениях: «эффект отчуждения» ученика от образования, попытка получения положительного самочувствия в другом месте, позволяющая почувствовать себя успешным, состоятельным. К сожалению, сама система образования может провоцировать обнаружение у ребенка его дефицитов и соответственно подталкивать его к потребности в ком-то или в чем-то, то есть к зависимости. Причем зависимыми могут стать как те, кто не успешен в учебной деятельности, так и те, кто легко справляется с этой деятельностью. Таким образом, зависимость формируется там, где ребенок не видит те места и формы деятельности, в которых он может себя почувствовать успешным, ценным. Вот почему наряду с профилактической работой образовательное учреждение должно разрабатывать и внедрять Программы, технологии, спецкурсы по формированию ЗОЖ, преодолению школьной дезадаптации, развитию творческих способностей одаренных детей...

Повышение эффективности профилактической работы внутри коллективов образовательных учреждений может быть достигнуто посредством:

1. Целенаправленной работы по формированию и поддержанию здоровой морально-нравственной атмосферы в коллективах учреждения. Воспитания учащихся через коллектив. Формирования привычек и навыков здорового образа жизни и борьбы с вредными привычками.

2. Проведение социально-психологического тестирования и медосмотров школьников, студентов и учащихся учреждений среднего профессионального образования на предмет незаконного потребления ими наркотических средств и психотропных веществ.

В ситуации, когда ученик образовательного учреждения замечен в употреблении психоактивных веществ, необходимо учитывать, что малоэффективно разовое приглашение лектора-специалиста, временная изоляция подростка дома и (или) в наркологическом диспансере. Начинаящий наркоман должен продолжать обучение в образовательном учреждении, так как это один из существенных факторов противодействия нарастающей дезадаптации подростка. Профилактика в таком случае должна быть не предупреждающая, а активно направленная и комплексная с привлечением всех специалистов, работающих с детьми, попавшими в зависимость от алкоголя или наркотиков.

3. Развития системы индивидуальной профилактической работы. Координирующий орган – Совет по профилактике в образовательном учреждении.

Направления профилактической работы, утверждаемые приказом руководителя учреждения, могут включать:

- установление причин и условий правонарушений в учреждении с подготовкой представлений об их устранении;
- заслушивание на заседаниях ответственных должностных лиц;
- закрепление за учебными группами, классами кураторов;
- закрепление за лицами, нарушающими дисциплину, шефов-наставников;
- изучение и внедрение передового опыта профилактической работы.

4. Организации работы с родителями и родительской общественностью.

5. Развития правовой культуры учащихся:

- изучение основ правовых знаний в рамках основных учебных дисциплин с разъяснением административного и уголовного законодательства об ответственности за совершение правонарушений;
- проведение акций, тематических круглых столов, конференций и других мероприятий с привлечением сотрудников правоохранительных органов.

6. Привлечения студентов ВУЗов, ветеранов и представителей общественных организаций к участию в организации профилактической работы.

Основными направлениями участия коллективов образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования в системе профилактики правонарушений должны стать:

1. Развитие шефской работы ВУЗов над учреждениями для несовершеннолетних. Основной метод – создание из числа студентов, шефов педагогических отрядов. Форма работы – оказание помощи в организации воспитательных и досуговых мероприятий.

2. Участие в предупреждении криминальных ситуаций, пресечении правонарушений. Основной метод – привлечение студенческого звена, преподавателей к участию в работе народных дружин. Развитие форм студенческого самоуправления.

Параметры, которым должна отвечать школа, успешно проводящая профилактическую работу, представлены следующим образом: весь персонал школы занимает четко определенную позицию по отношению к табаку, алкоголю и наркотикам; действует сеть контактов школы с полицией, общественными организациями, социальной и медицинской службами; школа проводит активную совместную работу с родителями, в том числе по выявлению фактов продажи алкоголя несовершеннолетним, медперсонал на ранней стадии выявляет «балующихся» наркотиками; учащиеся участвуют в антинаркотической работе сами и т. д.

Таким образом, орган образования имеет большое значение как звено антинаркотической цепи, так как на практике проводит работу среди несовершеннолетних и молодёжи по профилактике потребления наркотических средств.

Отдел молодежной политики района как звено антинаркотической цепи

Задача структур по делам молодежи - формирование эталонов молодежной моды (фактически общественного мнения) на честь, нравственность, ответственность за себя и мир вокруг, здоровый образ жизни, несовместимый с приемом наркотиков.

Известен ряд общих положений профилактики наркозависимости в среде высокообразованной молодежи:

1. Приоритет (особенно для молодежи с высоким уровнем образования) позитивно-ориентированной первичной профилактики наркозависимости.

2. Достижение наибольшей эффективности профилактики в данной сфере при использовании мультидисциплинарных подходов в рамках межведомственных взаимодействий.

3. Первоочередное значение социально-психологических факторов в распространении наркозависимости в научно-образовательной и научно-производственной среде.

Сегодня существует значительное число моделей профилактики наркозависимости, но ни одна из известных нам не учитывает в полной мере специфику реализации данной деятельности в сообществах, обеспечивающих перспективы инновационного развития страны. В частности:

- не учитывается своеобразие целевых установок, особенности мировосприятия и социально-экономической адаптации, смысловые ориентиры молодежи

с высоким уровнем образования, особенности проявлений социальной напряженности в данной социальной группе;

- не прогнозируются психологические и иные последствия резкого возрастания динамики социальных процессов при развитии экономики инновационного типа;

- слабо анализируется влияние взаимодействий национальных, конфессиональных, региональных, половых, возрастных и иных социальных групп высокообразованной молодежи на круг рассматриваемых в проекте проблем.

Вместе с тем студенчество и другие социальные группы высокообразованной молодежи продолжают оставаться основной мишенью распространителей наркотиков. Более высокая, чем у других социальных групп сверстников, «платежеспособность», в сочетании с нравственной незрелостью, высокой концентрацией в местах обучения и проживания, оторванностью от контролирующего влияния со стороны старших поколений при поступлении на учебу в расположенные в других регионах страны вузы, делает ситуацию очень тревожной.

В этой связи необходимо организовать работу по выявлению, скринингу и мониторингу употребления наркотических веществ среди молодежи через кабинеты профилактики социально-негативных явлений.

Вместо аморфной идеологии ответа «Нет, спасибо» на предложение попробовать наркотические средства надо воспитывать у молодежи способность «быть терпеливым к тем, кто только начал принимать наркотики и хочет избавиться от этого; быть безжалостным к тем, кто отказывается лечиться; быть беспощадным к тем, кто вовлекает других и принуждает к потреблению наркотиков».

Общественное мнение - главное направление приложения усилий для органа по делам молодёжи. Создание лозунгов для молодежи и внедрение их через лидеров и по другим каналам. Например:

«Сегодня ты закурил марихуану, а завтра предал друга». «Сегодня ты купил героин, а завтра на эти деньги взорвали дом».

Перспективными направлениями для органа по делам молодёжи как звена антинаркотической цепи являются:

- организация молодежного досуга по месту жительства;
- объединение молодежи в позитивные организации, в которых Моральный Кодекс участника не допускает одурманивания себя психически активными веществами;
- работа в местах концентрации молодёжи;
- работа с потенциальными и реальными потребителями;
- создание моды на социально здоровый образ жизни.

В этой связи необходимо отметить, что разовые акции, проводимые органом по делам молодёжи, например, по сжиганию символических шприцев или

обмен сигарет на конфеты и так далее не отвечают принципам профилактики наркомании, не дают антинаркотического результата и соответственно должны быть исключены из практики работы органов власти.

Необходимо в молодежной среде проводить тренинги, направленные на личностный рост, стрессоустойчивость, развивать волонтерское движение, формировать молодежных лидеров, вовлекать активную молодежь в проведение мероприятий по пропаганде здорового образа жизни не только непосредственно в своих учебных заведениях, но и в студенческих общежитиях, в домах-интернатах, в детских оздоровительных лагерях, проведение разъяснительной работы с молодежью на призывных пунктах.

Средства массовой информации района как звено антинаркотической цепи

Задача средств массовой информации — понятно объяснять молодежи опасность потребления наркотиков и объективно информировать общество о результативности борьбы с наркоэпидемией в районе, формировать общественное мнение, поддерживающее ограничительную государственную политику в отношении наркотиков.

Средства массовой информации, имея целевую группу значительно больше, чем молодёжь, формируют общественное мнение, непринимающее потребление наркотиков, и, тем самым, выполняют задачу как звена антинаркотической цепи.

Существуют рекомендации ООН по написанию той или иной информации о наркотиках, в которой **недопустимо**:

- деление наркотиков на «слабые» и «сильные»;
- информирование о добившихся славы и успеха потребителях наркотиков;
- восхваление и романтизация мира наркомана (загадочный, параллельный, фантастический и т.д.);
- информирование об уличной стоимости конфискованных наркотиков;
- привлечение внимания к прибылям от торговли наркотиками;
- дискуссии в неспециализированных изданиях по поводу легализации наркотиков.

Согласно статье 6.13 Кодекса административных правонарушений РФ:

1. Пропаганда либо незаконная реклама наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, - влечет наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискаци-

ей рекламной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления;

- на должностных лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей;

- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией рекламной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией рекламной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления;

- на юридических лиц - от восьмисот тысяч до одного миллиона рублей с конфискацией рекламной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией рекламной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления.

Не является административным правонарушением распространение в специализированных изданиях, рассчитанных на медицинских и фармацевтических работников, сведений о разрешенных к применению в медицинских целях наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах.

Необходимо в деятельности администрации муниципального образования и антинаркотической комиссии организовать проведение постоянного анализа публикаций и передач по проблемам наркотиков; оценку вклада территориальных структур в формирование антинаркотического общественного мнения; контролировать книжную продукцию в целях недопущения пропаганды наркотиков (ст.6.13. КоАП РФ); проводить обучение журналистов и редакторов методам информационной антинаркотической пропаганды; контролировать согласованность взглядов всех участников антинаркотической политики на проблему наркоэпидемии и пути её решения; осуществлять обратную связь; писать о наркозависимости, а не о наркотиках.

1. Подводя итог рассмотренному, следует сказать, что деятельность всех звеньев антинаркотической цепи (администрация, правоохранительные органы, здравоохранение, образование, СМИ и т.д.) направлена на реализацию «собственной цели», которую не могут достичь за них другие звенья.

УТВЕРЖДЕНО
постановлением главы
администрации муниципального
образования
от _____ № _____

**Типовое положение об антинаркотической комиссии в муниципальном
образовании Иркутской области**

I. Общие положения

1. Антинаркотическая комиссия в муниципальном образовании Иркутской области (далее - Комиссия) является органом, обеспечивающим координацию деятельности подразделений территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Иркутской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

2. Комиссия в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и нормативными правовыми актами Иркутской области, решениями Государственного антинаркотического комитета, решениями антинаркотической комиссии в Иркутской области, а также настоящим Положением.

3. Комиссия осуществляет свою деятельность во взаимодействии с антинаркотической комиссией в Иркутской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти Иркутской области, государственными органами исполнительной власти Иркутской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, общественными объединениями и организациями.

II. Основные задачи и функции Комиссии

4. Основными задачами Комиссии являются:

а) участие в формировании и реализации на территории муниципального образования Иркутской области государственной политики в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ

и их прекурсоров, подготовка предложений в антинаркотическую комиссию в Иркутской области по совершенствованию законодательства Иркутской области в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков, а также представление ежегодных докладов о деятельности Комиссии;

б) координация деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также организация взаимодействия с подразделениями территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Иркутской области и государственными органами исполнительной власти Иркутской области, с общественными объединениями и организациями;

в) разработка мер, направленных на противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в том числе на профилактику наркомании на территории муниципального образования Иркутской области, а также на повышение эффективности реализации муниципальной целевой программы по профилактике злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами, муниципальных целевых программ по профилактике социально-негативных явлений и комплексных планов мероприятий по профилактике наркомании и других социально-негативных явлений, противодействия незаконному обороту наркотических и психотропных веществ, профилактики наркомании;

г) анализ эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

д) сотрудничество с органами местного самоуправления других муниципальных образований Иркутской области и других субъектов Российской Федерации в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в том числе подготовка проектов соответствующих совместных решений;

е) рассмотрение в установленном законодательством Российской Федерации порядке предложений о дополнительных мерах социальной защиты лиц, осуществляющих борьбу с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и (или) привлекаемых к этой деятельности, а также по социальной реабилитации лиц, больных наркоманией;

ж) решение иных задач, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Иркутской области о наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах.

5. Комиссия в соответствии с возложенными на него задачами обеспечивает в установленном порядке:

1) подготовку предложений и замечаний на проекты законодательных и иных нормативных правовых актов Иркутской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области;

2) подготовку предложений о дополнительных мерах социальной защиты лиц, осуществляющих борьбу с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и (или) привлекаемых к этой деятельности, а также по социальной реабилитации лиц, больных наркоманией;

3) участие в разработке программ по профилактике наркомании, по социальной реабилитации лиц, больных наркоманией;

4) оказание поддержки и содействия исполнению приоритетных направлений программ профилактики наркомании, противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в муниципальном образовании Иркутской области;

5) участие граждан, представителей общественных объединений и иных организаций в реализации программ по профилактике наркомании, а также по иным вопросам противодействия распространению наркомании среди населения в муниципальном образовании в Иркутской области.

III. Права Комиссии

6. Для осуществления своих задач Комиссия имеет право:

а) принимать в пределах своей компетенции решения, касающиеся организации, координации, совершенствования и оценки эффективности деятельности подразделений территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления муниципального образования Иркутской области по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также осуществлять контроль за исполнением этих решений;

б) вносить в установленном порядке предложения по вопросам противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, требующим решения Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области и антинаркотической комиссии в Иркутской области;

в) создавать рабочие группы для изучения вопросов, касающихся противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также для подготовки проектов соответствующих решений Комиссии;

г) запрашивать и получать в установленном законодательством Российской Федерации порядке необходимые материалы и информацию от территориальных подразделений территориальных органов федеральных органов исполни-

тельной власти, органов местного самоуправления муниципального образования Иркутской области, общественных объединений, организаций (независимо от форм собственности) и должностных лиц;

д) привлекать для участия в работе Комиссии должностных лиц и специалистов подразделений территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления муниципального образования Иркутской области, а также представителей организаций и общественных объединений (с их согласия).

IV. Организация деятельности Комиссии

7. Руководителем Комиссии в муниципальном образовании по должности является глава муниципального образования (председатель Комиссии).

8. Персональный состав Комиссии и её аппарата определяются распоряжением главы муниципального образования Иркутской области.

9. В состав Комиссии в обязательном порядке включаются:

глава муниципального образования Иркутской области (председатель Комиссии);

заместитель главы (руководитель подразделения), курирующий вопросы безопасности на территории муниципального образования Иркутской области (заместитель председателя Комиссии);

руководитель межрайонного органа Управления ФСКН России по Иркутской области (заместитель председателя Комиссии);

руководитель районного (городского) отдела полиции ГУ МВД по Иркутской области;

руководитель территориального подразделения Управления ФСБ России по Иркутской области;

руководитель органа образования в муниципальном образовании Иркутской области;

руководитель органа здравоохранения в муниципальном образовании Иркутской области;

руководитель органа по делам молодежи в муниципальном образовании Иркутской области;

председатель Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальном образовании Иркутской области;

представитель Совета Депутатов муниципального образования Иркутской области (по согласованию);

исполнитель региональной системы профилактики наркомании и токсикомании.

Кроме того, по решению председателя антинаркотической комиссии муниципального образования Иркутской области, в состав Комиссии могут быть включены иные должностные лица подразделений территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления муниципального образования, а также главы городских и сельских поселений Иркутской области по согласованию с соответствующими органами.

10. Комиссия осуществляет свою деятельность на плановой основе в соответствии с регламентом, утверждаемым председателем Комиссии.

11. Планирование работы Комиссии осуществляется на год. Комиссия ежегодно информирует аппарат антинаркотической комиссии в Иркутской области об итогах своей деятельности до 10 января.

12. Заседания Комиссии проводятся не реже одного раза в квартал. В случае необходимости по решению председателя Комиссии могут проводиться внеочередные заседания комиссии.

Подготовка материалов к заседанию Комиссии осуществляется представителями тех органов, к ведению которых относятся рассматриваемые вопросы.

10. Присутствие на заседании Комиссии ее членов обязательно.

Члены Комиссии обладают равными правами при обсуждении рассматриваемых на заседании вопросов.

Члены Комиссии не вправе делегировать свои полномочия иным лицам. В случае невозможности присутствия члена Комиссии на заседании он обязан заблаговременно известить об этом председателя Комиссии.

Лицо, исполняющее обязанности руководителя подразделения территориального органа федерального органа исполнительной власти Иркутской области или иного должностного лица, являющегося членом Комиссии, принимает участие в заседании Комиссии с правом совещательного голоса.

Заседание Комиссии считается правомочным, если на нем присутствует более половины ее членов.

В зависимости от рассматриваемых вопросов к участию в заседаниях Комиссии могут привлекаться иные лица.

13. Решение Комиссии оформляется протоколом, который подписывается председателем Комиссии.

Решения, принимаемые Комиссией в соответствии с ее компетенцией, являются обязательными для подразделений территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления муниципального образования Иркутской области и организаций, расположенных на территории муниципального образования Иркутской области.

VI. Обеспечение деятельности Комиссии

14. Организационное обеспечение деятельности Комиссии осуществляется главой муниципального образования Иркутской области.

Председатель Комиссии в пределах своей компетенции определяет (или создает) аппарат для решения вопросов организационного и материально-технического обеспечения деятельности Комиссии, а также назначает должностное лицо, ответственное за организацию этой работы.

15. Основными задачами аппарата Комиссии являются:

- а) разработка проекта плана работы Комиссии;
- б) обеспечение подготовки и проведения заседаний Комиссии;
- в) обеспечение контроля за исполнением решений Комиссии;
- г) мониторинг общественно-политических, социально-экономических и иных процессов в муниципальном образовании Иркутской области, оказывающих влияние на развитие ситуации в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, выработка предложений по ее улучшению;
- д) обеспечение взаимодействия Комиссии с аппаратом антинаркотической комиссии в Иркутской области;
- е) организация и координация деятельности рабочих групп Комиссии;
- ж) организация и ведение делопроизводства Комиссии.

16. Информационно-аналитическое обеспечение деятельности Комиссии осуществляют в установленном порядке подразделения территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Иркутской области и органы местного самоуправления муниципального образования Иркутской области, руководители которых являются членами Комиссии.

17. Комиссия имеет бланк со своим наименованием.

УТВЕРЖДЕН
постановлением главы
муниципального образования
Иркутской области
от _____ № _____

**Типовой регламент антинаркотической комиссии в муниципальном
образовании Иркутской области**

I. Общие положения

1. Настоящий Регламент разработан в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 г. № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» и устанавливает общие правила организации деятельности антинаркотической комиссии в муниципальном образовании Иркутской области (далее — Комиссия) по реализации ее полномочий, закрепленных в Положении об антинаркотической комиссии в муниципальном образовании Иркутской области (далее — Положение).

2. Руководителем Комиссии является глава муниципального образования Иркутской области (далее — председатель Комиссии).

II. Полномочия председателя и членов Комиссии

3. Председатель Комиссии:

утверждает персональный состав Комиссии;

осуществляет руководство ее деятельностью;

дает поручения членам Комиссии по вопросам, отнесенным к компетенции Комиссии;

ведет заседания Комиссии;

подписывает протоколы заседаний Комиссии;

принимает решения, связанные с деятельностью Комиссии.

Председатель Комиссии представляет Комиссию по вопросам, отнесенным к ее компетенции.

Председатель Комиссии информирует председателя антинаркотической комиссии в иркутской области о результатах деятельности Комиссии по итогам года.

4. По решению председателя Комиссии один из заместителей предсе-

дателя Комиссии замещает председателя Комиссии в его отсутствие, ведет заседания Комиссии и подписывает протоколы заседаний Комиссии, дает поручения в пределах своей компетенции, по поручению председателя представляет Комиссию во взаимоотношениях с территориальными подразделениями территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления муниципального образования Иркутской области, предприятиями и организациями, расположенными на территории муниципального образования Иркутской области, а также средствами массовой информации.

5. Председатель Комиссии назначает (наделяет) одного из ответственных должностных лиц органа местного самоуправления муниципального образования Иркутской области полномочиями секретаря Комиссии, который по его поручению:

- а) организует работу аппарата Комиссии и делопроизводство Комиссии;
- б) распределяет обязанности между сотрудниками аппарата Комиссии;
- в) осуществляет планирование работы аппарата Комиссии;
- г) изучает и анализирует информацию о состоянии общественно-политической и социально-экономической обстановки, складывающейся на территории муниципального образования Иркутской области, развитие которой может оказать негативное влияние на развитие ситуации в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, вырабатывает необходимые предложения по устранению причин и условий, способствовавших проявлению таких процессов, и докладывает их председателю Комиссии;
- д) разрабатывает проекты планов работы (заседаний) Комиссии;
- е) обеспечивает проработку и подготовку материалов к заседанию Комиссии и ведение протокола заседания Комиссии;
- ж) осуществляет контроль за исполнением решений Государственного антинаркотического комитета, антинаркотической комиссии в Иркутской области и собственных решений Комиссии;
- з) анализирует проделанную работу по выполнению решений Государственного антинаркотического комитета, антинаркотической комиссии в Иркутской области и собственных решений Комиссии и письменно информирует о ее результатах председателя Комиссии;
- и) обеспечивает взаимодействие с аппаратом антинаркотической комиссии в Иркутской области, подразделениями территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления муниципального образования Иркутской области и иных органов по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

к) представляет письменную отчетность в аппарат антинаркотической комиссии в Иркутской области об итогах работы Комиссии за год;

л) информирует аппарат антинаркотической комиссии в Иркутской области о дате проведения заседания Комиссии, направляет протокол решения по итогам заседания в аппарат антинаркотической комиссии в Иркутской области.

6. Члены Комиссии имеют право:

знакомиться с документами и материалами Комиссии, непосредственно касающимися деятельности Комиссии;

выступать на заседаниях Комиссии, вносить предложения по вопросам, входящим в компетенцию Комиссии, и требовать в случае необходимости проведения голосования по данным вопросам;

голосовать на заседаниях Комиссии;

привлекать по согласованию с председателем Комиссии в установленном порядке сотрудников и специалистов других организаций к аналитической и иной работе, связанной с деятельностью Комиссии;

излагать в случае несогласия с решением Комиссии в письменной форме особое мнение.

Члены Комиссии обладают равными правами при подготовке и обсуждении рассматриваемых на заседании вопросов.

Члены Комиссии не вправе делегировать свои полномочия иным лицам.

7. Члены Комиссии обязаны:

организовывать подготовку вопросов, выносимых на рассмотрение Комиссии в соответствии с планом заседаний Комиссии, решениями Комиссии, председателя Комиссии или по предложениям членов Комиссии, утвержденным протокольным решением;

присутствовать на заседаниях Комиссии. В случае невозможности присутствия члена Комиссии на заседании он обязан не позднее чем за 2 дня до даты проведения заседания известить об этом председателя Комиссии. Лицо, исполняющее его обязанности по должности, после согласования с председателем Комиссии может присутствовать на ее заседании с правом совещательного голоса, организовывать в рамках своих должностных полномочий выполнение решений Комиссии.

8. Члены Комиссии несут персональную ответственность за исполнение соответствующих поручений, содержащихся в решениях Комиссии.

III. Планирование и организация работы Комиссии

9. Заседания Комиссии проводятся в соответствии с планом. План утверждается председателем Комиссии и составляется, как правило, на один год.

10. План заседаний Комиссии включает в себя перечень основных вопросов, подлежащих рассмотрению на заседаниях Комиссии, с указанием по каждому вопросу срока его рассмотрения и ответственных за подготовку вопроса.

11. Заседания Комиссии проводятся не реже одного раза в квартал. В случае необходимости по решению председателя Комиссии могут проводиться внеочередные заседания Комиссии.

В случае проведения выездных заседаний Комиссии указывается место проведения заседания (сельское поселение или городской округ).

12. Предложения в план заседаний Комиссии вносятся в письменной форме членами Комиссии секретарю Комиссии не позднее чем за два месяца до начала планируемого периода либо в сроки, определенные председателем Комиссии.

Предложения должны содержать:

наименование вопроса и краткое обоснование необходимости его рассмотрения на заседании Комиссии;

вариант предлагаемого решения;

наименование органа, ответственного за подготовку вопроса;

перечень соисполнителей;

срок рассмотрения на заседании Комиссии и при необходимости место проведения заседания Комиссии.

В случае если в проект плана предлагается вопрос, решение которого не относится к компетенции предлагающего его органа, инициатору необходимо провести процедуру согласования предложения с государственным органом, в пределы компетенции которого входит предлагаемый к рассмотрению вопрос.

Указанные предложения могут направляться аппаратом Комиссии для дополнительной проработки членам Комиссии. Мнения членов Комиссии и другие материалы по внесенным предложениям должны быть представлены в аппарат Комиссии не позднее одного месяца со дня получения предложений, если иное не оговорено в сопроводительном документе.

13. На основе предложений, поступивших секретарю Комиссии, формируется проект плана заседаний Комиссии на очередной период, который по согласованию с председателем Комиссии выносится для обсуждения на последнем в текущем году заседании Комиссии.

14. Копии утвержденного плана заседаний Комиссии рассылаются секретарем Комиссии членам Комиссии и направляются в аппарат Комитета.

15. Решение об изменении утвержденного плана в части содержания вопроса и срока его рассмотрения принимается председателем Комиссии по мотивированному письменному предложению члена Комиссии, ответственного за подготовку вопроса.

16. На заседаниях Комиссии рассмотрению подлежат не включённые в план

вопросы о ходе реализации антинаркотических программ в муниципальном образовании Иркутской области и о результатах исполнения решений предыдущих заседаний Комиссии. Рассмотрение на заседаниях Комиссии других внеплановых вопросов осуществляется по решению председателя Комиссии.

17. Для подготовки вопросов, вносимых на рассмотрение Комиссии, а также их реализации решением председателя Комиссии могут создаваться рабочие органы Комиссии из числа членов Комиссии, представителей заинтересованных государственных органов, секретаря Комиссии, а также экспертов.

Порядок создания, организации деятельности и отчетности рабочих органов, а также назначения их руководителей устанавливается председателем Комиссии.

18. Доступ средств массовой информации к сведениям о деятельности Комиссии и порядок размещения в информационных системах общего пользования сведений о вопросах и материалах, рассматриваемых на заседаниях Комиссии, определяются председателем Комиссии в соответствии с законодательством о порядке освещения в средствах массовой информации деятельности орган государственной власти.

IV. Порядок подготовки заседаний Комиссии

19. Члены Комиссии, представители подразделений территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Иркутской области, органов местного самоуправления муниципального образования Иркутской области, на которых возложена подготовка соответствующих материалов для рассмотрения на заседаниях Комиссии, принимают участие в подготовке этих заседаний в соответствии с утвержденным планом заседаний Комиссии и несут персональную ответственность за качество и своевременность представления материалов.

20. Секретарь Комиссии организует проведение заседаний Комиссии, а также оказывает организационную и методическую помощь представителям подразделений территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Иркутской области, органов местного самоуправления муниципального образования Иркутской области и организаций, участвующим в подготовке материалов к заседанию Комиссии.

21. Проект повестки дня заседания Комиссии уточняется в процессе подготовки к очередному заседанию и представляется секретарем Комиссии на утверждение председателю Комиссии.

22. В аппарат Комиссии не позднее чем за 15 дней до даты проведения заседания представляются следующие материалы:

- аналитическая справка по рассматриваемому вопросу;
- тезисы выступления основного докладчика;

тезисы выступлений содокладчиков;
проект решения по рассматриваемому вопросу с указанием исполнителей поручений и сроков исполнения;

материалы согласования проекта решения с заинтересованными государственными органами;

особое мнение по представленному проекту, если таковое имеется;
иллюстрационные материалы к основному докладу и содокладам;
предложения по составу приглашённых на заседание Комиссии лиц.

23. Контроль за качеством и своевременностью подготовки и представления материалов для рассмотрения на заседаниях Комиссии осуществляется секретарем Комиссии.

24. В случае непредставления материалов в указанный в пункте 22 настоящего Регламента срок или их представления с нарушением настоящего Регламента вопрос по решению председателя Комиссии может быть снят с рассмотрения либо перенесен для рассмотрения на другом заседании.

25. Повестка дня предстоящего заседания Комиссии с соответствующими материалами докладывается руководителем аппарата Комиссии председателю Комиссии.

26. Одобренные председателем Комиссии проект протокольного решения, повестка заседания и соответствующие материалы рассылаются членам Комиссии и участникам заседания не позднее чем за 10 дней до даты проведения заседания.

Материалы, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, рассылаются в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации.

27. Члены Комиссии и участники заседания, которым разосланы проект протокольного решения, повестка заседания и материалы к нему, при необходимости не позднее чем за 5 дней до начала заседания представляют в письменном виде в аппарат Комиссии свои замечания и предложения к проекту решения по соответствующим вопросам. Аппарат Комиссии не позднее чем за 3 дня до даты проведения заседания дополнительно информирует членов Комиссии и лиц, приглашенных на заседание, о дате, времени и месте проведения заседания Комиссии.

28. Члены Комиссии не позднее чем за 2 дня до даты проведения заседания Комиссии информируют председателя Комиссии о своем участии в заседании или причинах отсутствия. Список членов Комиссии с указанием причин невозможности участия в заседании отдельных членов Комиссии докладывается руководителем аппарата Комиссии председателю Комиссии.

29. В целях координации деятельности антинаркотической комиссии муниципального образования Иркутской области проект протокольного решения,

повестка, список приглашенных на заседание и соответствующие материалы направляются в аппарат антинаркотической комиссии в Иркутской области не позднее чем за 5 дней до даты проведения заседания.

30. На заседания Комиссии могут быть приглашены руководители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Иркутской области, органов исполнительной власти Иркутской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, а также руководители иных органов и организаций, имеющих непосредственное отношение к рассматриваемому вопросу.

31. Состав приглашаемых на заседание Комиссии должностных лиц формируется аппаратом Комиссии на основе предложений органов, ответственных за подготовку рассматриваемых вопросов, и заблаговременно докладывается председателю Комиссии.

V. Порядок проведения заседаний Комиссии

32. Заседания Комиссии созываются по поручению председателя Комиссии секретарем Комиссии.

33. Лица, участвующие в заседаниях Комиссии, регистрируются секретарем Комиссии.

34. Заседание Комиссии считается правомочным, если на нем присутствует более половины ее членов.

35. Заседания проходят под председательством председателя Комиссии, который:

- ведет заседание Комиссии;

- организует обсуждение вопросов повестки дня заседания Комиссии;

- организует обсуждение поступивших от членов Комиссии замечаний и предложений по проекту решения;

- предоставляет слово для выступления членам Комиссии, а также приглашенным лицам в порядке очередности поступивших заявок;

- организует голосование и подсчет голосов, оглашает результаты голосования;

- обеспечивает соблюдение положений настоящего Регламента членами Комиссии и приглашенными лицами.

В случае проведения голосования по рассматриваемому вопросу председатель голосует последним.

По поручению председателя Комиссии заседание может проводить его заместитель, пользуясь указанными правами.

36. С докладами на заседании Комиссии по вопросам его повестки вы-

ступают члены Комиссии либо по согласованию с председателем Комиссии в отдельных случаях лица, уполномоченные на то членами Комиссии.

37. Регламент заседания Комиссии определяется при подготовке к заседанию и утверждается непосредственно на заседании.

38. При голосовании член Комиссии имеет один голос и голосует лично. Член Комиссии, не согласный с принятым Комиссией решением, вправе на заседании Комиссии, на котором было принято указанное решение, после голосования довести до сведения членов Комиссии особое мнение, которое вносится в протокол. Особое мнение, изложенное в письменной форме, прилагается к протоколу заседания Комиссии.

39. Решения Комиссии принимаются открытым голосованием простым большинством голосов присутствующих на заседании членов Комиссии. При равенстве голосов решающим является голос председательствующего на заседании. Результаты голосования, оглашенные председательствующим, вносятся в протокол.

40. Присутствие представителей средств массовой информации и проведение кино-, видео- и фотосъемок, а также звукозаписи на заседаниях Комиссии организуются в порядке, определяемом председателем Комиссии или по его поручению руководителем аппарата Комиссии.

VI. Оформление решений, принятых на заседаниях Комиссии

41. Решение Комиссии оформляется протоколом, который в пятидневный срок после даты проведения заседания готовится секретарем Комиссии и подписывается председательствующим на заседании.

42. В протоколе указываются:

фамилии председательствующего, присутствующих на заседании членов Комиссии и приглашенных лиц;

вопросы, рассмотренные в ходе заседания;

принятые решения.

К протоколу прилагаются особые мнения членов Комиссии, если таковые имеются.

43. В случае необходимости доработки рассмотренных на заседании Комиссии проектов материалов, по которым имеются предложения и замечания, в протоколе отражается соответствующее поручение членам Комиссии. Если срок доработки специально не оговаривается, то доработка осуществляется в срок до 10 дней.

44. Протоколы заседаний (выписки из протоколов заседаний) секретарем Комиссии рассылаются членам Комиссии, а также организациям и

должностным лицам по списку, утверждаемому руководителем аппарата Комиссии, в трехдневный срок после получения аппаратом Комиссии подписанного протокола.

45. Протоколы заседаний Комиссии направляются в аппарат антинаркотической комиссии в Иркутской области в трехдневный срок после получения аппаратом Комиссии подписанного протокола

VII. Контроль исполнения поручений, содержащихся в решениях Комиссии

45. Об исполнении поручений, содержащихся в решениях Комиссии, ответственные исполнители готовят отчеты о проделанной работе и ее результатах. Отчеты представляются в течение 10 дней по окончании срока исполнения решений Комиссии в аппарат Комиссии.

46. Контроль исполнения поручений, содержащихся в решениях Комиссии, осуществляет секретарь Комиссии.

Сроки предоставления информации в аппарат антинаркотической комиссии в Иркутской области

Органам местного самоуправления необходимо:

направлять ежегодно

- **в срок до 10 января** предоставлять информацию об итогах работы Комиссии за год.

- в срок до 15 января утвержденный план работы антинаркотической комиссии на следующий календарный год;

- своевременно информировать об изменениях состава антинаркотической комиссии, направлять копию распоряжения измененного состава, контакты председателя комиссии, его заместителей и секретаря антинаркотической комиссии в аппарат антинаркотической комиссии.

- для формирования план-сетки проведения антинаркотических комиссий в муниципальных образованиях **ежеквартально** информировать аппарат антинаркотической комиссии в Иркутской области о планируемой дате проведения заседания антинаркотической комиссии **в срок до 10 числа начала квартала. В случае переноса даты проведения заседания оперативно информировать аппарат антинаркотической комиссии о новой дате проведения заседания.**

- **за 10 дней до проведения антинаркотической комиссии** направлять повестку заседания, предполагаемый список участников, место проведения заседания.

- **за 5 дней до проведения антинаркотической комиссии** направлять аналитические материалы по рассматриваемым вопросам, проект решения по рассматриваемым вопросам с указанием исполнителей поручений и сроков исполнения.

- **в течение 5 дней** после проведения заседания направлять утвержденный протокол заседаний антинаркотической комиссии.

Информация должна предоставляться в электронном и бумажном виде.

664025, г. Иркутск, ул. Ленина, д. 1а, каб. 445а. Аппарат антинаркотической комиссии в Иркутской области, тел./факс 25-65-42, e-mail: mvvg1480@mail.ru, ank@govirk.ru).

**Образец оформления повестки заседания антинаркотической комиссии
муниципального образования**

«__»_____ 2013 года **Время проведения** **Место проведения,**
например, зал заседаний
администрации

1. Об исполнении решений антинаркотической комиссии

Докладчик: ФИО – секретарь антинаркотической комиссии муниципального образования

2. Анализ динамики распространенности наркологической патологии на территории муниципального образования

Докладчик: ФИО - должность.

Выступающий: ФИО - должность.

3. Об организации профилактической работы с подростками и молодежью, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, в том числе с неработающими и необучающимися

Докладчик: ФИО - должность.

Выступающий: ФИО - должность.

4. Об организации работы по выявлению и уничтожению очагов дикорастущих растений, содержащих наркотические средства, и их незаконных посевов

Докладчик: ФИО - должность.

Председатель антинаркотической
комиссии

подпись

ФИО

Образец оформления протокола заседания антинаркотической
комиссии муниципального образования

ПРОТОКОЛ № ____

заседания антинаркотической комиссии муниципального образования

Здание Администрации района,
зал заседаний, 2 этаж

« ____ » _____ 20__ года

Председательствовал:

Мэр муниципального
образования ФИО

Секретарь антинаркотической
комиссии ФИО

Члены комиссии: ФИО (указываются через запятую только члены
антинаркотической комиссии, которые присутс-
твовали на заседании).

Например, В.П. Иванов, А.С. Егоров,
Е.С. Сидорова, Л.А. Капустина

Присутствующие: С.С. Петров, С.Н. Сорокин, Е.Н. Лакомкина и т.д.
(указываются приглашенные, которые членами
комиссии не являются)

1. Об исполнении решений антинаркотической комиссии
(Е.П. Соколова)

1.1. Членам Комиссии, представителям подразделений территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Иркутской области, органов местного самоуправления муниципального образования, на которых возложена подготовка соответствующих материалов для рассмотрения на за-

седаниях Комиссии, не позднее чем за 15 дней до даты проведения заседания предоставлять аналитическую справку по рассматриваемому вопросу, тезисы выступления основного докладчика, проект решения по рассматриваемому вопросу с указанием исполнителей поручений и сроков исполнения.

Срок: постоянно.

1.2. Ответственным исполнителям отчет об исполнении поручений, содержащихся в решениях Комиссии, предоставлять в течение 10 дней по окончании срока исполнения решений Комиссии в аппарат Комиссии.

Срок: постоянно

2. Анализ динамики распространенности наркологической патологии на территории муниципального образования (Егоров А.С., Петров С.С.)

1.1. Отделу здравоохранения муниципального образования (Егоров А.С.):

1.1.1. В рамках деятельности наркологического кабинета обеспечить проведение работы по консультированию наркозависимых и мотивированию лиц, употребляющих наркотики, на лечение и реабилитацию, информацию о количестве проконсультированных наркозависимых, направленных на реабилитацию, прошедших реабилитацию направлять ежемесячно не позднее 5 числа секретарю антинаркотической комиссии МО.

Срок: ежемесячно, не позднее 5 числа.

1.1.2. Совместно с управлением социальной защиты, отделом внутренних дел организовать индивидуально-профилактическую работу с лицами, совершившими на территории муниципального образования административные правонарушения, связанные с потреблением наркотических средств или психотропных веществ.

Информацию о проведенной работе направить в аппарат антинаркотической комиссии в Иркутской области.

Срок: 31 декабря 2013 года.

2. Об организации профилактической работы с подростками и молодежью, оказавшимися в трудной ситуации, в том числе с неработающей и необучающейся. (Сидорова Е.С., Капустина Л.А.)

2.1. Управлению образования (Сидорова Е.С.):

2.1.1. Разработать план реализации Федерального закона, в соответствии с которым установлены меры по раннему выявлению лиц, употребляющих наркотики, направить план председателю антинаркотической комиссии муниципального образования.

2.1.2. Обеспечить проведение разъяснительной работы с родителями и учащимися на предмет проведения тестирования.

Срок: 1 сентября 2013 года.

2.1.3. Обеспечить проведение тестирования по раннему выявлению подростков, употребляющих наркотические и психоактивные вещества в общеобразовательных учреждениях города, информацию о результатах тестирования ежеквартально направлять в аппарат антинаркотической комиссии МО.

Срок: ежеквартально, до 10 числа.

2.1.4. Совместно с отделом по молодежной политике (Капустина Л.А.) в целях формирования позитивного мышления среди несовершеннолетних, профилактики социально-негативных проявлений, в том числе среди учащихся образовательных учреждений, разработать дополнительные мероприятия по усилению информационного противодействия распространению среди детей и молодежи наркомании, алкоголизма, табакокурения, подготовить план информационного сопровождения антинаркотических мероприятий среди детей и молодежи наркомании, алкоголизма, табакокурения.

Срок: 1 сентября 2013 года.

2.2. Управлению образования (Сидорова Е.С.), отделу по молодежной политике (Капустина Л.А.)

2.2.1. Совместно с Центром занятости населения разработать программы по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время с выделением финансовых средств на реализацию программных мероприятий.

Срок: 10 октября 2013 года

2.2.2. Организовать работу по внедрению социальных проектов занятости подростков и молодежи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации на территории муниципального образования.

Срок: 1 ноября 2013 года

2.2.3. Организовать рабочие места для временной сезонной занятости молодежи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации.

Срок: 1 октября 2013 года

3. Оборганизации работы по выявлению и уничтожению очагов дикорастущих растений, содержащих наркотические средства, и их незаконных посевов

(Петров С.С.)

Рекомендовать отделу сельского хозяйства (Петров С.С.)

3.1.1 Провести работу по картированию мест произрастания дикорастущих наркосодержащих растений с предоставлением полученных материалов собственникам земель для осуществления мероприятий по уничтожению дикорастущих наркосодержащих растений на их территориях.

Срок: 01 июля 2013 года.

3.1.2. Провести учет бесхозных и заброшенных земель, мониторинг их состояния, а также контроль за площадями неиспользуемых земель и за их использованием по назначению для исключения произрастания дикорастущих растений, содержащих наркотические средства.

Срок: 15 июля 2013 года

3.1.3. совместно с земельным комитетом (Лакомкина Е.Н.) обеспечить проведение на регулярной основе кадастрового учёта используемых и неиспользуемых земель, узаконить их использование с целью применения необходимых мер контроля, предусмотренных действующим законодательством.

Информацию о проведенных мероприятиях по кадастровому учету используемых и неиспользуемых земель направлять в аппарат антинаркотической комиссии муниципального образования.

Срок: ежеквартально, до 10 числа.

3.1.4. Обеспечить предоставление информации в межрайонный орган Управления федеральной службы России по контролю за оборотом наркотиков по Иркутской области, министерство сельского хозяйства Иркутской области по выявленным фактам произрастания дикорастущих наркосодержащих растений.

Срок: в течение 3-х дней с момента выявления очага произрастания.

3.1.5. Участвовать в проведении рейдов совместно с правоохранительными органами по определению мест расположения очагов дикорастущей конопли и её уничтожению.

Срок: постоянно.

3.1.6. Обеспечивать комиссионное документирование уничтожения очагов

дикорастущей конопли с включением в состав комиссии сотрудников межрайонного органа Управления федеральной службы России по контролю за оборотом наркотиков по Иркутской области и сотрудников отделов полиции внутренних дел. Акты об уничтожении в пятидневный срок направлять в орган, вынесший предписание об уничтожении.

Срок: постоянно.

3.1.7. Обеспечить контроль за исполнением землевладельцами или землепользователями, на участках которых были выявлены очаги произрастания дикорастущей конопли, предписания о необходимости уничтожения дикорастущих растений, содержащих наркотические средства, а также за незаконное культивирование растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества.

Информацию об исполнении предписания направлять в межрайонный орган Управления федеральной службы России по контролю за оборотом наркотиков по Иркутской области ежемесячно.

Срок: постоянно.

3.2. Пресс-секретарю администрации муниципального образования (Н.В. Цветкова) провести в средствах массовой информации и в сети Интернет информационно-разъяснительную работу среди населения по вопросам выявления и уничтожения очагов дикорастущих наркосодержащих растений, информирования правоохранительных органов о местах произрастания дикорастущих наркосодержащих растений, об ответственности за незаконное культивирование и принятие мер по их уничтожению.

Срок: 1 августа 2013 года, далее – ежегодно с 1 мая по 30 октября.

Председатель антинаркотической
комиссии

подпись

ФИО

Типовой отчет о результатах работы антинаркотической комиссии

_____ (района, города)

за ____20__ год.

1. Проведено _____ заседаний комиссии, рассмотрено _____ вопросов.

_____ (указать даты проведения заседаний, тематику вопросов, принятые решения)

2. Количество лиц состоящих на учете с синдромом зависимости от наркотических средств (наркомания) и потребителей наркотических средств, в т.ч. подростки (15-17 лет).

3. Проведено _____ мероприятий, направленных на профилактику наркомании (антинаркотические акции, лекции, беседы, семинары, конференции, досуговые мероприятия, мероприятия, направленные на выявление потребителей наркотических средств и др.).

_____ (указать краткое описание каждого мероприятия, органы, участвующие в его проведении, количество участников)

4. Проведено _____ правоохранительных операций (рейдов, проверок), направленных на выявление (пресечение) фактов незаконного оборота наркотиков по решению комиссии.

_____ (перечислить все мероприятия)

5. Меры, принимаемые муниципальными органами власти по уничтожению очагов произрастания дикорастущей конопли:

_____ (перечислить меры)

Указать площадь выявленных очагов произрастания конопли (га.): _____;

Указать площадь уничтоженной конопли (га.), способы уничтожения:

6. Осуществлено ____ информационно-пропагандистских мероприятий антинаркотической направленности, в т.ч. размещено в местных СМИ ____ информации, оборудовано ____ мест наружной социальной рекламы, количество обращений граждан по проблемам наркомании _____.

(перечислить все мероприятия)

7. Издано ____ нормативных и регламентирующих документов главы муниципального образования в области противодействия распространению наркомании (в т.ч. наличие целевой антинаркотической программы)

(указать какие)

8. Изготовлено и распространено ____ экземпляров методических материалов по вопросам противодействия распространению наркомании.

(указать какие)

9. Организовано взаимодействие с _____ общественными объединениями по вопросам антинаркотической деятельности, проведено _____ совместных мероприятий в части противодействия незаконному обороту наркотических средств, пропаганды здорового образа жизни.

(указать какие)

10. Осуществлено _____ иных мероприятий в области противодействия распространению наркомании.

(указать какие)

11. Проведено ____ встреч с населением муниципального образования (сходов граждан, личных приемов, родительских собраний) по вопросам противо-

действия незаконному обороту наркотиков, исполнения обязанности по уничтожению наркосодержащих растений

(указать какие)

12. Проведено _____ консультаций наркозависимых лиц по вопросу лечения и реабилитации.

(указать какая мотивационная работа наркозависимых на лечение и реабилитацию

проводится на территории муниципального образования)

13. Профинансировано антинаркотических мероприятий на общую сумму _____ рублей, в т.ч. _____ рублей из бюджета муниципального образования, _____ рублей из других источников.

(перечислить мероприятия с указанием объемов затраченных средств)

14. Выявленные проблемы и недостатки в антинаркотической деятельности, требующие принятия решения на вышестоящем уровне.

(дать краткое описание проблемы и обоснование невозможности ее разрешения на местном уровне)

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**Федеральный закон**

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ

Принят
Государственной Думой
15 мая 2013 года

Одобен
Советом Федерации
29 мая 2013 года

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 8 января 1998 года N 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 2, ст. 219; 2002, N 30, ст. 3033; 2003, N 2, ст. 167; N 27, ст. 2700; 2004, N 49, ст. 4845; 2005, N 19, ст. 1752; 2006, N 43, ст. 4412; N 44, ст. 4535; 2007, N 30, ст. 3748; N 31, ст. 4011; 2008, N 30, ст. 3592; N 48, ст. 5515; N 52, ст. 6233; 2009, N 29, ст. 3588, 3614; 2010, N 21, ст. 2525; N 31, ст. 4192; 2011, N 1, ст. 16, 29; N 15, ст. 2039; N 25, ст. 3532; N 49, ст. 7019, 7061; 2012, N 10, ст. 1166; N 53, ст. 7630) следующие изменения:

1) в абзаце восемнадцатом статьи 1 слова «профилактика наркомании» заменить словами «профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании»;

2) в статье 4:

а) пункт 1 после слов «установление строгого контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров,» дополнить словами «раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ,»;

б) в пункте 2:

абзац пятый изложить в следующей редакции:

«приоритетность мер по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, профилактике правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, особенно среди детей и молодежи, а также стимулирование деятельности, направленной на антинаркотическую пропаганду;»;

дополнить абзацем следующего содержания:

«государственная поддержка деятельности организаций, которые осуществляют мероприятия по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, мероприятия по медико-социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества, либо оказывают финансовую помощь в осуществлении таких мероприятий, независимо от организационно-правовой формы указанных организаций.»;

3) дополнить главой VI.1 следующего содержания:

«Глава VI.1. ПРОФИЛАКТИКА НЕЗАКОННОГО ПОТРЕБЛЕНИЯ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ, НАРКОМАНИИ

Статья 53.1. Организация профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании

1. Профилактику незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании осуществляют:

федеральные органы исполнительной власти;

органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

2. Органы местного самоуправления, организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, граждане имеют право участвовать в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, которые проводятся в установленном порядке федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также самостоятельно разрабатывать и реализовывать комплексы таких мероприятий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 53.2. Полномочия федеральных органов исполнительной власти в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании

К полномочиям федеральных органов исполнительной власти в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании относятся:

- разработка и реализация государственной политики в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании;

- научно-методическое обеспечение в области профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании;

- ведение пропаганды здорового образа жизни и нетерпимого отношения к незаконному потреблению наркотических средств и психотропных веществ, наркомании;

- выявление причин и условий незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и принятие мер по устранению таких причин и условий;

- установление единой государственной статистической отчетности в области функционирования системы профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании;

- разработка и реализация долгосрочных (федеральных) целевых программ и ведомственных программ, направленных на осуществление мероприятий в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании;

- осуществление иных установленных законодательством Российской Федерации полномочий.

Статья 53.3. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится организация профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, в том числе:

- разработка, утверждение и реализация региональных программ, направленных на осуществление мероприятий в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании;

- осуществление иных установленных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации полномочий.

Статья 53.4. Раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ

1. Раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ является одной из форм профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, которая включает в себя:

социально-психологическое тестирование обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования;

профилактические медицинские осмотры обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования.

2. Раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ проводится при наличии информированного согласия в письменной форме обучающихся, достигших возраста пятнадцати лет, либо информированного согласия в письменной форме одного из родителей или иного законного представителя обучающихся, не достигших возраста пятнадцати лет.

3. Порядок проведения социально-психологического тестирования обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

4. Порядок проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, условия проведения указанных медицинских осмотров определяются органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

5. В случае выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ обучающимся в результате социально-психологического тестирования и (или) профилактического медицинского осмотра обучающийся направляется в специализированную медицинскую организацию или ее структурное подразделение, оказывающие наркологическую помощь (при наличии информированного согласия в письменной форме обучающегося, достигшего возраста пятнадцати лет, либо информированного согласия в письменной форме одного из родителей или иного законного представителя обучающегося, не достигшего возраста пятнадцати лет), в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и ре-

ализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

6. Общеобразовательные организации и профессиональные образовательные организации, а также образовательные организации высшего образования обязаны обеспечить конфиденциальность сведений, полученных в результате проведения социально-психологического тестирования обучающихся в таких образовательных организациях».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 24 июня 1999 года N 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, N 26, ст. 3177; 2003, N 28, ст. 2880; 2004, N 35, ст. 3607; N 49, ст. 4849; 2005, N 17, ст. 1485; 2007, N 27, ст. 3215; N 30, ст. 3808) следующие изменения:

1) пункт 1 статьи 14 дополнить подпунктом 7 следующего содержания:

«7) обеспечивают проведение мероприятий по раннему выявлению незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ обучающимися в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования.»;

2) в подпункте 10 пункта 1 статьи 18 слова «наркомании и токсикомании несовершеннолетних и связанных с этим нарушений в их поведении» заменить словами «незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ несовершеннолетними, наркомании и токсикомании несовершеннолетних и связанных с этим нарушений в их поведении, в том числе проведение профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования».

Статья 3

Пункт 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, N 42, ст. 5005; 2003, N 27, ст. 2709; 2005, N 1, ст. 17, 25; 2006, N 1, ст. 10; N 23, ст. 2380; N 30, ст.

3287; N 31, ст. 3452; N 44, ст. 4537; N 50, ст. 5279; 2007, N 1, ст. 21; N 13, ст. 1464; N 21, ст. 2455; N 30, ст. 3747, 3805, 3808; N 43, ст. 5084; N 46, ст. 5553; 2008, N 29, ст. 3418; N 30, ст. 3613, 3616; N 48, ст. 5516; N 52, ст. 6236; 2009, N 48, ст. 5711; N 51, ст. 6163; 2010, N 15, ст. 1736; N 31, ст. 4160; N 41, ст. 5190; N 46, ст. 5918; N 47, ст. 6030, 6031; N 49, ст. 6409; N 52, ст. 6984; 2011, N 17, ст. 2310; N 27, ст. 3881; N 29, ст. 4283; N 30, ст. 4572, 4590, 4594; N 48, ст. 6727, 6732; N 49, ст. 7039, 7042; N 50, ст. 7359; 2012, N 10, ст. 1158, 1163; N 18, ст. 2126; N 31, ст. 4326; N 50, ст. 6957, 6967; N 53, ст. 7596; 2013, N 14, ст. 1663) дополнить подпунктом 21.3 следующего содержания:

«21.3) организации профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании;».

Статья 4

Часть 3 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 53, ст. 7598) дополнить пунктом 15.1 следующего содержания:

«15.1) организация социально-психологического тестирования обучающихся в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования;».

Статья 5

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации
В.ПУТИН

Москва, Кремль
7 июня 2013 года
N 120-ФЗ

Социологическое исследование обучающихся 8-10 классов общеобразовательных учреждений Иркутской области

«Выявление уровня немедицинского потребления наркотических средств среди несовершеннолетних»

В Иркутской области проводится обследование уровня распространенности наркомании. Мы просим Вас высказать свое мнение по ряду вопросов. Анкета анонимная, Вам не нужно указывать фамилию. Все данные будут использованы только в обобщенном виде.

Обведите в кружок цифру около варианта ответа, который выражает Ваше мнение, или напишите свой вариант.

Пожалуйста, ответьте на ВСЕ вопросы. Ваше мнение очень важно для нас!

1. Как Вы считаете, насколько проблема наркомании распространена в Вашем населенном пункте (крае, области и т.д.)?

- 1). Очень распространена
- 2). Распространена, но не больше, чем везде;
- 3). Совсем не распространена.

2. Предлагали ли Вам когда-либо попробовать наркотики? (один ответ)

- 1) Да;
- 2) Нет

3. Как бы Вы поступили, если бы Вам предложили попробовать наркотическое средство? Скорее всего... (один ответ)

- 1) Отказался (лась) бы;
- 2) Исходил(а), бы из того, какой наркотик;
- 3) Повел(а) бы себя в зависимости от ситуации и настроения;
- 4) Попробовал(а) бы.

4. Пробовали ли Вы наркотические вещества?

- 1) Нет;
- 2) Хочу попробовать;
- 3) Пробовал(а), но перестал(а) употреблять;
- 4) Употребляю время от времени;
- 5) Употребляю регулярно;
- 6) Другое.

5. Какие причины привели Вас к тому, что Вы употребляете (употребляли или желаете попробовать) наркотики? (можно отметить несколько вариантов).

- 1) Из интереса, любопытства;
- 2) Получение удовольствия;
- 3) От нечего делать;
- 4) Чтобы уйти от личных проблем;
- 5) Из-за проблем в семье;
- 6) Чтобы испытать острые ощущения;
- 7) За компанию;
- 8) Стремление быть как все;
- 9) Чтобы уважали друзья и знакомые;
- 10) Для снятия напряжения;
- 11) Другое.

6. В каком возрасте Вы впервые попробовали наркотики?

- 1) До 12 лет;
- 2) 12-15 лет;
- 3) 15 и старше.

7. Как часто Вы употребляете наркотики?

- 1) Раз в день;
- 2) 2-3 раза в неделю;
- 3) Раз в неделю;
- 4) Раз в месяц;
- 5) Раз в полгода;
- 6) Раз в год.

8. Где Вы попробовали наркотики?

- 1) На природе, за городом;
- 2) Дома;
- 3) На улице, во дворе, в подъезде;
- 4) В клубах, на дискотеках;
- 5) В гостях у друзей, знакомых;
- 6) В учебном заведении;
- 7) В общественном туалете;
- 8) В других местах.

9. Кто впервые предложил Вам попробовать наркотик?

- 1) Одноклассники;

- 2) Друзья, с которыми я встречаюсь после учебы\работы;
- 3) Кто-то из членов семьи;
- 4) Кто-то из знакомых;
- 5) Сам(а) решил(а) попробовать;
- 6) Кто-то другой.

10. Хотели бы Вы отказаться от потребления наркотиков в этом году? (один ответ)

- 1) Определенно да;
- 2) Скорее да;
- 3) Скорее нет;
- 4) Определенно нет.

11. Укажите, пожалуйста, Ваш пол?

- 1) Мужской;
- 2) Женский.

БЛАГОДАРИМ ВАС ЗА УЧАСТИЕ В ИССЛЕДОВАНИИ!

Методики проведения тестирования на предмет употребления
наркотических средств и психоактивных веществ

**Методика проведения тестирования с помощью диагностического
комплекса «ЛИРА-100»**

Работа диагностического комплекса «ЛИРА-100» основана на неинвазивной диагностике функционального и анатомо-морфологического состояния живых тканей органов человека в реальном масштабе времени путем анализа биоэлектромагнитной реактивности живых тканей органов, формируемой при изменении параметров ответного электромагнитного сигнала наведенного естественно-го электромагнитного поля импульсного сложно модулированного характера.



Комплекс диагностический «ЛИРА-100» предназначен:

для оценки психофизиологического состояния организма человека (для выявления наркотической и алкогольной зависимости);

для оценки действия на организм человека лекарственных веществ.

Возможности: выявление групп риска по потреблению наркотических веществ и алкоголя с одновременным выявлением психофизиологических отклонений в центральной нервной системе, крови и обменных процессов **(в режиме мини диспансеризации)**

Данная медико-биологическая технология защищена тридцатью патентами РФ и отмечена дипломом первой степени МЗ РФ имеет соответствующие сертификаты, акты испытаний, заключения и методическое обеспечение. **Регистрационное удостоверение Росздравнадзора №ФСР 2008/02890 от 24 июня 2008 г.**

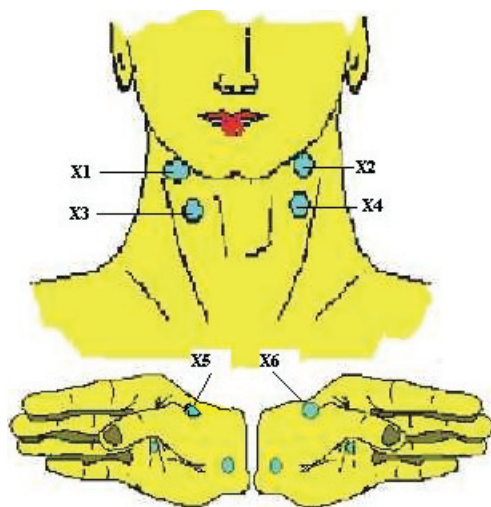
Комплекс разработан на базе ГОУ ВПО УРАЛЬСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МЕДИЦИНСКОЙ АКАДЕМИИ.

Принципы методики тестирования.

Тестирование проводится в три этапа. Время тестирования на каждый этап 3 - 5 минут, включая получения развернутого Заключения.

Зоны измерения позволяют оценить интегративные показатели крови, состояния вегетативной нервной системы и обмена веществ (см. рис.)

Технология имеет надежно работающий программный продукт, позволяющий оперативно проводить измерения, вести базу данных, проводить ее обработку и осуществлять автоматический поиск испытуемых.



Рекомендуемые информативные зоны диагностики при психофизическом тестировании

X1 и X2 – синокаротидная зона (интегративные показатели крови); X3 и X4 – состояние сосудов, обусловленное тонусом вегетативной нервной системы; X5 и X6 – Состояние периферической микроциркуляции и обменных процессов.

Первый этап: («метод сита») скрининг - выявление группы риска.

Проводится измерение «базовых» характеристик в информативных зонах (для каждого испытуемого). Далее испытуемому предлагается Тест – дозированная физическая нагрузка (5 приседаний). Тест предназначен для выявления «системы замещения», сформированной употреблением наркотиков, при этом адреналово-гипофизарная система значительно уменьшает активизацию собственных опиоидно-эндорфинных механизмов организма. После выполнения тест-нагрузки проводится вторая серия «текущих» измерений в тех же зонах.

Если при анализе Заключения, например, в буквенном кодировании появились три SSS и более, то испытуемого следует отнести к **группе риска**.



Второй этап: оценка **группы риска**, с целью выявления ложноположительной реакции, связанной, например, с употреблением лекарственных препаратов в послеоперационный период и т.д. Тест на второй этап: 100-150 мл газированной (или простой) питьевой воды. Полученное «текущее» измерение сравнивается с «базовым» измерением, полученным на первом этапе. Время между первым и вторым этапом может составлять минимум десять минут максимум сутки.

Третий этап: оценка **группы риска** по факту выявления «системы замещения» и потреблению наркотических веществ и алкоголя. Тест с использованием сильного воздействия на обонятельный или вкусовой анализатор (нашатырный спирт или жевательная резинка). Тест можно проводить по времени индивидуально (согласно прилагаемой методики исследований). Если есть необходимость, то можно подтвердить, полученные данные другими функциональными и биохимическим методиками.

Метод электропунктурного вегетативного резонансного теста для скринингового тестирования и выявления лиц, употребляющих наркотические вещества

По методу акупунктурного вегетативного резонансного теста, тестирование могут осуществлять психиатры, наркологи, врачи-лаборанты.

В основе метода лежит электропунктурный вегетативный резонансный тест (ВРТ), разрешенный к медицинскому применению Минздравом России (Методические рекомендации № 99/96).

Для проведения вегетативно-резонансного тестирования наркотических веществ используются:

- аппарат адаптивной биорезонансной терапии по БАТ и БАЗ «ИМЕДИС-БРТ» (в 2 видах исполнения: «ИМЕДИС-БРТ» и «ИМЕДИС-БРТ-ПК», совместимый с ПЭВМ с программным обеспечением, регистрационный номер 95/311-120;
- аппарат электропунктурной диагностики и электро-, магнито-, цветотерапии по БАТ и БАЗ (по методу Фолля) «МИНИ-ЭКСПЕРТ-ДТ» (в 2 видах испол-

нения: «МИНИ-ЭКСПЕРТ-ДТ» и «МИНИ-ЭКСПЕРТ-ДТ-ПК», совместимый с ПЭВМ с программным обеспечением, регистрационный номер 95/311-121.



Аппарат ИМЕДИС «МИНИ-ЭКСПЕРТ-ДТ»

Представленный в электронном медикаментозном селекторе данных аппаратов гомеопатический ряд наркотических веществ соразмерен определенным концентрациям, оставшихся и не выведенных из организма наркотиков. С помощью высокочувствительного метода ВРТ можно не только выявить факт употребления наркотических веществ (наиболее точно в течение последнего года), но и наличие фактов употребления в отдалённом прошлом, с указанием ориентировочного срока последнего употребления, однократность или многократность этого употребления.

Обучение методу осуществляется в учреждениях, имеющих лицензию на проведение дополнительного профессионального образования врачей, с выдачей удостоверения.

Данный метод от существующих отличается тем, что диагностика факта употребления конкретного наркотического вещества осуществляется неинвазивным экспресс-методом на основании анализа показателей полученных с воспроизводимой биологически активной точки (БАТ) при введении в контур измерения маркера.

ОПИСАНИЕ МЕТОДА

Требования к рабочему месту

Исследования по ВРТ, так же как и по электропунктурной диагностике по методу Р. Фолля, проводятся в отдельном кабинете. Минимальные гигиенические требования определяются положениями о рабочем месте при работе с компьютером. Вблизи рабочего места не должны находиться физиотерапевтические и рентгеновские установки и аппараты, незаземленные электрические устройства и электропроводка. Покрытие пола в помещении должно быть выполнено из материалов, не накапливающих статическое электричество. Стул

для пациента должен быть деревянным или изготовлен из материалов, не накапливающих статического электричества. Рабочее место врача должно быть удалено от теле- и радиоаппаратуры, осветительных электрических устройств на расстояние не менее чем: от ламп дневного света – 150 см; ламп накаливания – 50 см, от электрических розеток и приборов, имеющих металлический корпус – 130 см. При использовании компьютерных комплексов для ВРТ процессор и монитор устанавливаются на максимально отдаленном от пациента расстоянии (не ближе 50 см). Рабочее место врача должно быть оборудовано так, чтобы он мог сидеть в ненапряженной позе, легко манипулировать аппаратом для ВРТ.

Требования к тестируемому

Перед обследованием тестируемому необходимо снять украшения, часы, очки. Он, по возможности, должен быть одет в одежду из натуральных тканей. Поскольку для измерения обычно используются точки, находящиеся рядом с суставами пальцев, следует обратить внимание на состояние кожных покровов кистей или стоп пациента. При обнаружении гипергидроза кисти ее необходимо насухо вытереть. При гипогидрозе кончик измерительного щупа следует смочить водой. Для измерений используются точки у латеральных краев ногтя на пальцах кистей или, при необходимости, точки на пальцах стоп.

В зависимости от решаемых задач, использование метода позволяет ответить на ряд вопросов, а именно:

1. Был ли факт употребления наркотического вещества;
2. Какое наркотическое или токсическое вещество употреблялось;
3. Как долго употребляется это наркотическое вещество;
4. Когда было последнее его употребление;
5. Симулирует или агавирует тестируемый;
6. Был ли срыв у больного наркоманией в ходе лечения;
7. Можно ли подтвердить ориентировочные сроки употребления наркотических веществ тестируемым.

Данные вопросы целесообразно сгруппировать в два блока:

I блок - решение главной задачи: употреблял/не употреблял наркотические вещества;

II блок - решение частных вопросов при положительном тесте на наркотические вещества.

Поэтому наиболее информативным представляется следующий алгоритм обследования.

На первом этапе:

- оформление паспортных данных на обследуемого;
- электропунктурное обследование по ВРТ для выявления общих указаний на употребление опийной группы, и в каких гомеопатических разведениях.

На втором этапе:

1. сбор анамнеза с обязательной постановкой вопросов:

- употребляет или не употребляет тестируемый наркотические вещества;
в случае употребления:

а) какие наркотические вещества употребляет,

б) как давно употребляет,

в) когда было последнее употребление;

- были ли сложные операции, травмы, заболевания и когда (выяснить использовали ли наркотические вещества в медицинских целях);

2. электропунктурное обследование по ВРТ для выявления факта употребления конкретного наркотического вещества, и в каких гомеопатических разведениях;

3. повторное тестирование - возможно в различные сроки (при продолжающемся употреблении наркотических веществ отмечается расширение временного диапазона употребления наркотических веществ, т.е. практически тестируется весь ряд гомеопатических разведений, представленных в электронном медикаментозном селекторе, при прекращении употребления - увеличение срока последнего употребления наркотического вещества, то есть тестируются более высокие гомеопатические разведения, чем при предыдущем тестировании).

Тестирование с помощью тест-полосок

Все токсические вещества выводятся из организма через почки, поэтому тест-полоски на наркотики используются для контроля содержания наркотических препаратов, веществ и их производных в моче субъекта.

Тест-полоски удобны и просты в использовании, могут применяться в домашних условиях. Продаются в свободной продаже в аптеках.



Мультитесты бывают нескольких видов, для выявления пяти, трех или двух видов наркотиков одновременно, и состоят из 5-ти, 3-х или 2-х полосок на отдельные виды наркотика, соответственно. Основным преимуществом таких тестов является удобство. Не нужно покупать отдельные монотесты на все группы наркотиков.



Тест-полоска представляет собой бумажный или пластиковый стрип с нанесенным на него реагентом к определенному виду вещества. Процедура анализа должна проходить в условиях невозможности подмены забранного материала. Мочу субъекта собирают в чистую и сухую емкость, куда опускают полоску до указанной на ней границы и выдерживают до одной минуты. Затем полоску вынимают и помещают на ровную поверхность, где в период от пяти до десяти минут оценивают результат.

Данный вид экспресс-диагностики очень чувствителен, поэтому анализ можно проводить и спустя несколько суток после приема наркотических веществ. Однополосочный вид теста направлен на выявление до 14 видов различных наркотических веществ и медикаментозных препаратов их содержащих, включая трициклические антидепрессанты. Существуют также тест-полоски, определяющие наркотики в слюне сразу же после их употребления.

После получения результата в виде цветового изменения или появления полосы в контрольно-тестовой зоне следует проверить факт наркотизации в специализированной клинической лаборатории. Это делается для того, чтобы установить продолжительность приема веществ, объем дозировки, для консультации по поводу дальнейших правильных действий в отношении наркозависимого субъекта, а также с целью того, чтобы исключить ложноположительные и ложноотрицательные результаты.

Так, например, при умеренном (обычном) употреблении кондитерских изделий с маком иммунохимические методы анализа дают положительный результат на опиаты образца мочи, собранной спустя 1 - 8 часов после употребления. Тест - полоска на морфин будет в равной степени реагировать также и на кодеин, входя-

щий в состав общедоступных распространенных лекарств от кашля, а при однократном приеме 1 мл валокордина (содержащего 20 мг фенобарбитала) возможно срабатывание иммунохимических тестов на барбитураты даже через 5-7 дней после употребления. Тест - полоска на каннабиноиды может дать ложноположительный результат, если в образце мочи в относительно больших количествах содержится папаверин с дибазолом (например, лекарственный препарат папазол).

Диагностика на употребление наркотиков по крови химико-токсикологическими методом

Тестирование на наркотики по крови с помощью химико -токсикологических методов **позволяет достоверно установить факт употребления наркотиков, если с момента употребления прошло не более 48-72 часов.** В отдельных случаях можно установить количественное соотношение наркотика в единице объёма крови. Данное тестирование на наркотики не является экспресс-методом. Всегда требуется доставка крови в лабораторию и использование специальных лабораторных реактивов и оборудования.

Результат тестирования крови химико-токсикологическим методом является юридическим фактом и может быть использован в суде в качестве доказательства.

Для обеспечения конфиденциальности сроков проведения тестирования в образовательных учреждениях рекомендуется соблюдение следующих условий:

1. График тестирования разрабатывается организаторами тестирования совместно с врачами-наркологами в начале учебного года. Информация о дате тестирования не разглашается.

2. Получение согласия учащихся, родителей или законных представителей (в случае если несовершеннолетний не достиг 15-летнего возраста) осуществляется в начале учебного года. Заявления, подтверждающие согласие несовершеннолетних, родителей или законных представителей, на прохождение тестирования хранится у организаторов данного мероприятия.

3. Информация о дате прохождения тестирования доводится до учащихся за 1 день до обследования.

В целях минимизации отказов от участия в тестировании необходимо проводить информационно-разъяснительную, мотивационную работу.

Данную работу необходимо проводить в двух направлениях:

- информационно-разъяснительная кампания через средства массовой информации, направленная на все население; мотивационная работа с целевой аудиторией;
- индивидуальная и групповая работа с обучающимися, молодежью, их родителями (законными представителями) силами специалистов системы профилактики.

Анкета для проведения исследования с целью оценки эффективности медицинского тестирования учащихся на предмет потребления наркотиков

В Иркутской области проводится исследование эффективности тестирования учащихся и студентов на предмет употребления наркотиков. Просим Вас принять участие в исследовании и ответить на вопросы анкеты. Ваши ответы анонимны и будут учитываться только в общем массиве.

1. Категория Вашего учебного заведения.

1. ВУЗ;
2. ССУЗ;
3. Общеобразовательная школа;
4. Лицей;
5. Гимназия.

2. Где проходило тестирование на наркотики?

1. В медицинском пункте учебного заведения.
2. В медицинском учреждении (поликлиника, больница).
3. Другое _____.

3. Испытывали ли Вы неуверенность или страх, зная о предстоящем тестировании на предмет употребления наркотиков?

1. Да.
2. Нет.

4. Были ли Вы осведомлены о возможных последствиях обнаружения в Вашем организме следов наркотиков?

1. Да.
2. Нет.
3. Затрудняюсь ответить.

5. Как повлияло на Ваше отношение к наркотикам тестирование?

1. Бросил.
2. Решил ограничить употребление.
3. Не употреблял и не собираюсь.
4. Хотел попробовать, но передумал.
5. Никак (продолжил употребление).

6. Если Вы решили продолжить употребление наркотиков, то почему?

1. Были уверены, что не попадетесь.
2. Не опасались последствий обнаружения факта употребления наркотиков (поставят на учет, узнают родители и т.п.).
3. Не считаете употребление наркотиков вредным.
4. Не смог отказаться от наркотиков.

7. Сколько ваших друзей прекратили употребление наркотиков, зная о предстоящем тестировании?

1. Один.
2. Два.
3. Три и более.
4. Ни одного.
5. Затрудняюсь ответить.

8. Сколько ваших друзей, допускающих употребление наркотиков, по Вашему мнению, «не попало» при тестировании?

1. Один.
2. Два.
3. Три и более.
4. Затрудняюсь ответить.

9. Каково отношение в Вашем учебном коллективе к употреблению наркотиков?

1. Считается «крутым».
2. Не одобряется.
3. Нейтральное отношение.

10. Как ваши родители относятся к тестированию?

1. Положительно (они за тестирование).
2. Отрицательно (не хотят, чтобы ребенка тестировали).
3. Безразлично.

11. На ваш взгляд, сохраняется ли тайна в отношении результатов тестирования?

1. Да (результаты знают только врачи и родители).
2. Нет (результаты известны многим).
3. Затрудняюсь ответить.

12. Ваш пол?

1. Женский.
2. Мужской.

13. Ваш возраст (количество полных лет)?

1. 12-14 лет.
2. 15-17 лет.
3. 18-23 года.

14. Вы выросли...?

1. В семье с обоими родителями (родными или приемными).
2. В семье с одним родителем (родным или приемным).
3. В семье родственников.
4. В государственном детском учреждении.

СПАСИБО ЗА СОТРУДНИЧЕСТВО!

Раннее выявление потребителей наркотиков на предприятиях

За два последних года правоохранительными органами России в ходе проведения рейдов выявлено на техногенных предприятиях более тысячи лиц, которые либо были втянуты в наркопреступления, либо сами принимали наркотики. В процессе оперативно-розыскной работы выявляется, что наркоман или наркоторговец, попавший в поле зрения спецслужбы, работает на ответственном производстве.

При организации работы на техногенно-опасном производстве надо исходить из того, что работающий там наркоман является потенциальным источником аварий и катастроф на производстве. На объектах повышенной опасности должны работать люди, не подверженные ни алкогольным, ни наркотическим пристрастиям, но, как показывает практика руководство предприятий не всегда подходит к подбору персонала с должной ответственностью.

Согласно установленных норм и правил, водители грузовых и пассажирских автотранспортных предприятий обязаны проходить, как дорейсовый, так и после рейсовый медицинский осмотр, который включает в себя, в том числе, и проверку на наличие в организме алкоголя и наркотических средств. На практике же такой осмотр является нормой лишь для муниципальных транспортных предприятий, физические лица стремятся данные предписания обойти и, как результат, в их штате оказываются те, кто употребляют наркотические средства.

В 2011 году Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая №394 утвержден перечень отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности, на занятие которыми устанавливаются ограничения для больных наркоманией.

С соответствии со статьей 213 Трудового кодекса предварительные и периодические медицинские осмотры должны проходить работники, занятые на работах с вредными условиями труда, в том числе на подземных работах, работники, связанные с движением транспорта, работники, связанные с источником повышенной опасности, а также работающие в условиях повышенной опасности.

Приказом Минздравсоцразвития №83 от 16 августа 2004 года утверждены перечни вредных и опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся предварительные и периодические медицинские осмотры и порядок проведения данных осмотров.

Предварительный осмотр не предполагает прохождение врача психиатра-нарколога, однако для допуска к определенным видам профессиональной деятельности необходимо представить справку государственного или муниципального учреждения здравоохранения об отсутствии заболевания наркоманией.

Периодические медицинские осмотры предполагают освидетельствование работника с регулярностью, устанавливаемой законодательством с учетом выполняемой работы или среды, в которой он исполняет свои обязанности.

Выявление лиц, незаконно потребляющих наркотические средства, психотропные вещества, осуществляется государственными наркологическими учреждениями на основании результатов медицинского освидетельствования, проводимого в порядке, установленном федеральным законодательством.

Медицинское освидетельствование проводится на основании:

- 1) добровольного обращения лица, незаконно потребляющего наркотические средства, психотропные вещества;
- 2) просьбы родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, незаконно потребляющих наркотические средства, психотропные вещества;
- 3) направления лица на медицинское освидетельствование органами прокуратуры, дознания, органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, следователем, судьей или органами по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ;
- 4) решения органов или учреждений здравоохранения, принимаемого в случаях и порядке, установленных федеральным законодательством;
- 5) направления, выданного должностным лицом организации по месту работы освидетельствуемого, в случаях и порядке, установленных федеральным законодательством;
- 6) наличия иных оснований для медицинского освидетельствования, установленных федеральным законодательством.

Выявление и постановка на учет лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ, их выявление среди персонала, обслуживающего объекты атомной и иной энергетики, транспорта, опасных производств регламентируются следующими руководящими документами:

- Постановлением Правительства РФ от 23 сентября 2002 г. № 695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности». В соответствии с данным Постановлением частота осмотров, работников указанных предприятий должна составлять не реже одного раза в два года.

- Постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 28 апреля 1993 г. №377 «О реализации закона Российской Федерации «О

психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», которым утвержден Перечень медицинских психиатрических противопоказаний для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности.

В соответствии с Законом «О железнодорожном транспорте» от 10.03.2001 г. № 17-ФЗ работники железнодорожного транспорта общего пользования, которые осуществляют производственную деятельность, непосредственно связанную с движением поездов и маневровой работой, перечень профессий которых определяется федеральным органом исполнительной власти в области железнодорожного транспорта, проходят обязательные предрейсовые или предсменные медицинские осмотры, а также по требованию работодателей медицинское освидетельствование на установление факта употребления алкоголя, наркотического средства или психотропного вещества. В настоящее время действует Инструкция о порядке организации и проведения предрейсовых медицинских осмотров работников локомотивных бригад, утвержденная МПС России 01.05.1998 г. № ЦУВС-552.

Данный вид осмотров производится медицинскими учреждениями железнодорожного транспорта. Инструкцией предусмотрено, что при выявлении симптомов употребления наркотиков, информация докладывается начальнику локомотивного депо с целью организации взаимодействия с органами прокуратуры, дознания, следствия или суда, уполномоченных выносить постановление о проведении медицинского освидетельствования и выдавать соответствующее направление, а также сопровождения и доставки работника в медицинское учреждение для проведения освидетельствования.

На воздушном транспорте порядок предполетного освидетельствования урегулирован Федеральными авиационными правилами «Медицинское освидетельствование летного, диспетчерского состава, бортпроводников, курсантов и кандидатов, поступающих в учебные заведения», утвержденными приказом Минтранса РФ от 22.04.2002 г. № 50. Допуск к полетам (управлению воздушным движением) по состоянию здоровья членов экипажей гражданских воздушных судов Российской Федерации и диспетчеров управления воздушным движением осуществляется на предполетном (предсменном) медицинском осмотре, который проводится медицинскими работниками гражданской авиации (врач, фельдшер) в помещении здравпункта организации гражданской авиации.

Статьей 51 Закона Российской Федерации от 0.07.92 г. № 3266 - 1 «Об образовании» предусмотрено обязательное прохождение периодических медицинских обследований педагогическим работниками образовательных учреждений.

Согласно СТ.20 Федерального закона от 10.12.1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации деятельность,

связанную с эксплуатацией транспортных средств, обязаны организовывать и проводить с привлечением работников органов здравоохранения предрейсовые медицинские осмотры водителей.

В 2002 году Минздрав РФ и Минтранс РФ подготовили методические рекомендации «Медицинское обеспечение безопасности дорожного движения. Организация и порядок проведения предрейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств».

Предрейсовые осмотры проводятся с целью своевременного определения нарушений и отклонений в состоянии здоровья водителей, выявления лиц, которые по медицинским показаниям не могут быть допущены к управлению автотранспортным средством как с позиции обеспечения безопасности движения, так и охраны их здоровья.

По результатам предрейсового осмотра ведется полицейской учет отстраненных от рейса водителей, для чего используется бланк карты амбулаторного больного (форма 025/у-87), в которую заносятся результаты освидетельствования (анамнез, объективные данные, причина отстранения).

Выявление признаков нахождения под действием алкоголя, наркотических и психотропных препаратов или токсикантов, нарушающих функциональное состояние, служит основанием для отстранения водителей автотранспортных средств от работы. В этом случае медицинский работник обязан провести контроль трезвости, который заключается в клиническом обследовании и лабораторной диагностике биологических сред водителя (выдыхаемый воздух и моча), для чего используются алкометры и экспресс-тесты на наркотики.

Наличие клинических признаков опьянения и обнаружение в биологической среде наркотического вещества служат основанием для вынесения заключения о нахождении в состоянии наркотического опьянения.

Результаты контроля трезвости указываются в протоколе контроля трезвости, составляемом в 2 экземплярах (1 экземпляр протокола остается у медработника, второй - передается руководителю организации).

Также каждый случай контроля трезвости регистрируется в специальном пронумерованном, прошнурованном журнале, скрепленном печатью организации или учреждения здравоохранения. В журнале записываются: фамилия, имя, отчество, возраст, место работы и должность, причина направления на обследование, кем направлен, дата и время проведения контроля трезвости, заключение, принятые меры, фамилия и инициалы медицинского работника.

При неясной или неполной клинической картине опьянения, сомнительных результатах лабораторного исследования, противоречивости данных клинического и лабораторного обследования, а также несогласии испытуемого с заключением проведенного контроля трезвости медицин-

ский работник обязан подготовить руководителю организации представление для направления его в территориальное лечебно-профилактическое учреждение и проведения врачебного медицинского освидетельствования и установления факта употребления алкоголя или других психоактивных веществ с приложением протокола контроля трезвости.

Медицинский работник ежемесячно подводит итоги предрейсовых медицинских осмотров с анализом причин отстранения от работы водителей, и результаты доводит до сведения руководителя организации. Последний проверяет результаты осмотров и решает вопрос о применении к водителям, употребляющим алкоголь и наркотики, психотропные вещества, дисциплинарных взысканий.

В соответствии со статьей 76 Трудового кодекса РФ и ст. 45 Закона № 3-ФЗ работодатель обязан отстранить от работы (не допускать к работе) работника появившегося в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения. Для привлечения работника к административной ответственности по ст.6.9. КоАП РФ работодатель имеет право в порядке, предусмотренном ст.28.1 КоАП РФ обратиться с заявлением в правоохранительные органы.

Организация профилактической работы на рабочих местах

С целью предупреждения употребления наркотических и других психоактивных веществ на рабочих местах рекомендуется на территории муниципального образования организовать во взаимодействии с органами здравоохранения, территориальными подразделениями Роспотребнадзора, межрайонными органами Федеральной службы России по контролю за оборотом наркотиков по Иркутской области, органами внутренних дел информационно - профилактические мероприятия антинаркотической направленности на предприятиях с техногенно – опасными производствами и социально-значимых объектах.

Специалисты различных уровней в ходе встречи с работниками предприятий должны раскрыть вопросы:

- о наркоституации в муниципальном образовании;
- как распознать употребление наркотических средств и психотропных веществ на рабочих местах,
- какие меры должен предпринять работодателю в отношении работника, употребляющего наркотические средства,
- об уголовной и административной ответственности за действия, связанные с наркотическими веществами.

Кроме этого, необходимо проводить разъяснительную работу с руководителями предприятий о необходимости проведения тестирования работников на предмет употребления наркотических средств и психоактивных веществ.

Постановление Правительства РФ от 18 мая 2011 г. N 394

«Об утверждении перечня отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности, на занятие которыми устанавливаются ограничения для больных наркоманией»

(с изменениями и дополнениями от 4 сентября 2012 г.

В соответствии с пунктом 3 статьи 45 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемый перечень отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности, на занятие которыми устанавливаются ограничения для больных наркоманией.

2. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации по согласованию с Министерством здравоохранения Российской Федерации давать разъяснения по применению перечня, утвержденного настоящим постановлением.

Председатель Правительства
Российской Федерации

В. Путин

Москва
18 мая 2011 г.
N 394

**Перечень
отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности,
связанной с источником повышенной опасности, на занятие которыми
устанавливаются ограничения для больных наркоманией
(утв. постановлением Правительства РФ от 18 мая 2011 г. N 394)**

1. Деятельность, связанная с оборотом наркотических средств и психотропных веществ.
2. Деятельность, связанная с культивированием наркосодержащих растений.
3. Работы, связанные с управлением транспортными средствами или управлением движением транспортных средств, по профессиям и должностям согласно перечню, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. N 16.

4. Работы по профессиям и должностям согласно перечню профессий и должностей работников, обеспечивающих движение поездов, подлежащих обязательным предварительным, при поступлении на работу, и периодическим медицинским осмотрам, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 1999 г. N 1020, а также работы, связанные с выходом на действующие железнодорожные пути.

5. Работы в качестве членов летных и кабинных экипажей воздушных судов гражданской авиации, а также диспетчеров, осуществляющих организацию и управление воздушным движением.

6. Работы на морских судах, судах смешанного (река - море) плавания и на судах внутреннего плавания.

7. Деятельность, связанная с эксплуатацией, ремонтом скважин и установок при добыче нефти, переработке высокосернистой, сернистой и малосернистой нефти, природного газа, пиробензола, селективной очистке масел, пиролиза, очистке нефти и газа от сероводорода, очистке нефтеналивных судов, цистерн, резервуаров, добычей и обработкой озокерита, экстракционноозокеритовым производством, регенерацией авто- и авиамасел, выделением и применением предельных и непредельных углеводородов (производство полиэтилена, дивинила, изопрена и других), применением бензина-растворителя, производством синтетических продуктов (фенола, ацетона, синтетических жирных кислот и спиртов и других), вспомогательными процессами, связанными с обслуживанием товарных парков, отбором проб, лабораторным контролем сырья, промежуточных и конечных продуктов (нефть и природный газ).

8. Деятельность, связанная с добычей (открытым и подземным способом) и переработкой полезных ископаемых.

9. Работы, связанные с производством и применением (включая лабораторные работы) бензола, гомологов и производных бензола (изопропилбензола, стирола, толуола и других).

10. Работы, непосредственно связанные с производством, транспортировкой и применением легковоспламеняющихся и взрывчатых материалов и веществ, работы на взрыво- и пожароопасных производствах.

11. Все виды деятельности в области использования атомной энергии.

12. Деятельность в области промышленной безопасности: проектирование, строительство, эксплуатация, расширение, реконструкция, капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервация и ликвидация опасного производственного объекта, изготовление, монтаж, наладка, обслуживание и ремонт технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, проведение экспертизы промышленной безопасности, подготовка и переподготовка работников опасного производственного объекта.

13. Деятельность, связанная с оборотом оружия.
14. Аварийно-спасательные работы.
15. Подводные работы.
16. Подземные работы.
17. Работы на высоте, верхолазные работы, а также работы по обслуживанию подъемных сооружений.
18. Работы, связанные с управлением подъемными механизмами (краны).
19. Работы, непосредственно связанные с обслуживанием сосудов под давлением.
20. Работы на водопроводных сооружениях, связанные с подготовкой воды и обслуживанием водопроводных сетей.
21. Работы, выполняемые с применением изолирующих средств индивидуальной защиты и фильтрующих противогазов.
22. Медицинская деятельность.
23. Деятельность, связанная с производством витаминов, сульфаниламидных, пиразолоновых, противоопухолевых и гормональных препаратов, нейролептиков, антикоагулянтов и анестетиков (фторотан).
24. Работы в организациях медицинской промышленности и аптечной сети, связанные с изготовлением, расфасовкой и реализацией лекарственных средств.
25. Педагогическая деятельность, а также деятельность, непосредственно связанная и непосредственно не связанная с образовательным процессом, в образовательных организациях.
26. Работы в детских и подростковых сезонных оздоровительных организациях.
27. Работы с использованием сведений, которые относятся к охраняемой в соответствии с законодательством Российской Федерации информации ограниченного доступа.
28. Работы на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда (4 класс), установленными по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда.

Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ
от 11 апреля 2012 г. N 339н «Об утверждении Разъяснения по применению
перечня отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности,
связанной с источником повышенной опасности, на занятие которыми
устанавливаются ограничения для больных наркоманией, утвержденного
постановлением Правительства Российской Федерации
от 18 мая 2011 г. N 394»

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 18 мая 2011 г. N 394 «Об утверждении перечня отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности, на занятие которыми устанавливаются ограничения для больных наркоманией» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, N 21, ст. 2979) приказываю:

Утвердить Разъяснение по применению перечня отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности, на занятие которыми устанавливаются ограничения для больных наркоманией, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2011 г. N 394, согласно приложению.

Министр

Т. Голикова

Зарегистрировано в Минюсте РФ 24 мая 2012 г.
Регистрационный N 24301

Приложение
к приказу Министерства здравоохранения
и социального развития РФ
от 11 апреля 2012 г. N 339н

Разъяснение
по применению перечня отдельных видов профессиональной деятельности
и деятельности, связанной с источником повышенной опасности, на занятие
которыми устанавливаются ограничения для больных наркоманией,
утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации
от 18 мая 2011 г. N 394

1. Статьей 45 Федерального закона от 8 января 1998 г. N 3-ФЗ «О нарко-

тических средствах и психотропных веществах» установлено, что в целях защиты здоровья, нравственности, прав и законных интересов граждан в Российской Федерации установлены ограничения на занятие отдельными видами профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности, для больных наркоманией.

В соответствии с данной статьей принято постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2011 г. N 394 (далее - постановление), которым утвержден перечень отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности, на занятие которыми устанавливаются ограничения для больных наркоманией (далее - перечень).

2. При поступлении лица на работу по тем видам деятельности, которые указаны в перечне, а также в процессе трудовой деятельности работника работодатель обязан направить такое лицо (работника) на предварительный (периодический) медицинский осмотр.

3. Порядок проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, осуществляющих виды деятельности, указанные в постановлении, определяется приказом Минздравсоцразвития России от 12 апреля 2011 г. N 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 21 октября 2011 г., регистрационный N 22111).

4. В соответствии со статьей 76 Трудового кодекса Российской Федерации работодатель обязан отстранить от работы (не допускать к работе) работника, не прошедшего в установленном порядке обязательный медицинский осмотр (обследование).

5. С лицом, предполагающим осуществлять виды деятельности, указанные в перечне, при выявлении у него заболевания наркоманией не может быть заключен трудовой договор.

О мерах по уничтожению дикорастущей конопли

Одним из факторов, негативно сказывающихся на наркоситуации в регионе, является наличие в большинстве муниципальных образований собственной растительно-сырьевой базы для производства наркотиков. Дикорастущей конопли засорены неиспользуемые сельскохозяйственные угодья в Иркутском районе, Черемховском районе, Усолье-Сибирском районе, Зиминском районе, Тайшетском районе, Братском районе, Ангарском районе, Тулунском районе, Усть-Кутском районе, Усть-Ордынском Бурятском округе и других территориях.

Преступления, совершенные с использованием местной конопли, составляют основную часть в общем объеме наркопреступлений, выявляемых на территории области.

По оценке Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков России, с 1 га площади произрастания дикорастущей конопли потенциально может быть изготовлено примерно 450 кг марихуаны.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.1998

№ 681 конопля (растение рода *Cannabis*) включена в Перечень растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры и подлежащих контролю в Российской Федерации.

Действия по приобретению (сбору), хранению, перевозке дикорастущей конопли влекут уголовную ответственность.

В соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 29 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» юридические и физические лица, являющиеся собственниками или пользователями земельных участков, на которых произрастают либо культивируются наркосодержащие растения, обязаны их уничтожить.

Исключение из этого правила составляют случаи культивирования таких растений в научных, учебных целях и в экспертной деятельности и сортов наркосодержащих растений, разрешенных для культивирования в промышленных целях (за исключением производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ).

В целях уничтожения наркосодержащих растений органам местного самоуправления необходимо закрепить распоряжением или приказом мэра (главы) муниципального образования должностное лицо, ответственное за картирование земельных участков, выявление очагов произрастания дикорастущей конопли.

Ответственное лицо при проведении работ по уничтожению конопли должно руководствоваться следующим алгоритмом.

Положением об уничтожении растений, содержащих наркотические сред-

1 этап:

Проведение мониторинга земель, садоводческих участков, участков личного подсобного хозяйства на предмет выявления очагов произрастания наркосодержащих растений, определение площади произрастания дикорастущей конопли

Срок: ежегодно, до 10 июня

2 этап

Определение собственника (землепользователя) участка, на котором выявлен очаг произрастания дикорастущей конопли

Срок: в течение 3-х дней с момента обнаружения очага

3 этап

Информирование межрайонного органа УФСКН России по Иркутской области, министерства сельского хозяйства Иркутской области о выявленных очагах произрастания дикорастущей конопли с указанием площадей и собственников (землепользователей)

**Срок: ежегодно, до 15 июня
(но не позднее 5 дней с момента выявления очага произрастания)**

4 этап

Комиссионное обследование земельного участка с привлечением сотрудников межрайонного органа УФСКН, отдела полиции, представителя земельного комитета, собственника (землепользователя), составление акта обследования земельного участка. Если собственник принимать участие в работе комиссии отказывается, акт составляется в его отсутствие.

5 этап

Выдача сотрудником межрайонного органа УФСКН России, либо сотрудником полиции (участковым) предписания собственнику (землепользователю) о необходимости уничтожения конопли.

6 этап

Если в указанные в предписании сроки дикорастущая конопля собственником (землепользователем) не уничтожена, то налагается административный штраф.

Создается комиссия по уничтожению конопли, конопля уничтожается специализированной организацией, расходы, связанные с уничтожением конопли, взыскиваются с собственника (землепользователя) в судебном порядке.

ства или психотропные вещества либо их прекурсоры, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2010 № 1087, предусмотрено, что в случае неисполнения юридическим или физическим лицом обязанности по уничтожению наркосодержащих растений должностные лица органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности, Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и ее территориальных органов (уполномоченные органы) выносят предписание об уничтожении наркосодержащих растений в установленный срок.

Предписание составляется в двух экземплярах, один из которых вручается под расписку руководителю юридического лица или физическому лицу.

В случае невозможности вручить предписание указанным лицам, а также в случае отказа дать расписку о получении предписания оно направляется юридическому лицу или физическому лицу заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

Уничтожение наркосодержащих растений осуществляется любым технически доступным способом, исключающим возможность их незаконного оборота, с соблюдением требований в области охраны окружающей среды, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, пожарной безопасности.

Юридические и физические лица обязаны в течение 3 рабочих дней со дня уничтожения наркосодержащих растений письменно уведомить об этом уполномоченный орган, вынесший предписание.

В случае неприятия юридическим или физическим лицом мер по уничтожению наркосодержащих растений в срок, установленный в предписании, уполномоченный орган, вынесший предписание, создает комиссию для принудительного уничтожения растений, в состав которой могут входить (по согласованию) представители других федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

Комиссия определяет площадь земельного участка, на котором произрастают наркосодержащие растения, способ, дату (не позднее 15 рабочих дней после установления факта неприятия юридическим или физическим лицом мер по уничтожению растений) и время их уничтожения. Решение оформляется протоколом, копия которого в течение 3 рабочих дней направляется (вручается) членам комиссии, а также юридическому или физическому лицу.

Принудительное уничтожение наркосодержащих растений обеспечивает уполномоченный орган, вынесший предписание, с возмещением расходов на такое уничтожение за счет средств юридического или физического лица.

Уничтожение наркосодержащих растений оформляется актом.

Копии акта направляются в соответствующий территориальный орган Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, органы и организации, представители которых принимали участие в уничтожении, а также юридическому или физическому лицу.

Отказ руководителя юридического лица или физического лица присутствовать при уничтожении наркосодержащих растений, а также их неявка в установленное время к месту уничтожения не являются препятствием для проведения процедуры уничтожения.

Исполнение обязанности по уничтожению наркосодержащих растений обеспечивается предусмотренной законом административной ответственностью.

В соответствии со статьей 10.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях непринятие землевладельцем или землепользователем мер по уничтожению дикорастущих растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, после получения официального предписания уполномоченного органа влечет наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от 1500 до 2000 рублей,
- на должностных лиц – от 3000 до 4000 рублей,
- на юридических лиц – от 30000 до 40000 рублей.

Необходимо отметить, что уплата штрафа не освобождает землевладельца от обязанности уничтожить коноплю на его участке.

Рекомендации по фиксации координат выявляемых очагов произрастания дикорастущей конопли

В целях обеспечения реализации мероприятий по выявлению очагов произрастания дикорастущей конопли глава муниципального образования закрепляет сотрудника, ответственного за проведение работ по выявлению и фиксации очагов произрастания дикорастущей конопли.

Ответственное лицо проводит инвентаризацию земельных участков на предмет выявления очагов произрастания дикорастущей конопли.

С помощью GPS-навигатора, по часовой стрелке, проводится фиксирование координат по периметру каждого участка (широта, долгота, высота). В зависимости от формы участка, количество точек варьируется. Далее, координаты по каждому участку заносятся в таблицу и направляют (в электронном виде и на бумажном носителе) в министерство сельского хозяйства Иркутской области.

В случае отсутствия GPS-навигатора возможно использование программы Google Earth в сети Internet. Для этого необходимо бесплатно скачать программу Google Earth (<http://www.besplatnyeprogrammy.ru/google-earth.html>) и установить на Ваш компьютер. Далее определить где находится тот или иной участок

произрастания дикорастущей конопли. После этого с помощью Google Earth провести фиксирование координат. Для этого, по часовой стрелке навести курсор на границы каждого участка, при этом широта, долгота и высота будет появляться в строке внизу экрана. В зависимости от формы участка, количество точек также варьируется. Далее, координаты по каждому участку заносятся в таблицу и направляются (в электронном виде и на бумажном носителе) в министерство сельского хозяйства Иркутской области.

Размещение очагов произрастания дикорастущей конопли на территории муниципального образования _____

Способы уничтожения наркосодержащих растений

№ п/п	Муниципальное образование	Населенный пункт	Месторасположение выявленного очага	Широта	Долгота	Высота	Площадь, га
	Образец						
1	Тугурское	д. Балахня	Массив «За фермой»	54°45'49.93"С	105°08'57.99"В	536	4,7
				54°45'46.88"С	105°09'07.03"В	534	
				54°45'44.66"С	105°09'07.64"В	527	
				54°45'44.50"С	105°08'58.13"В	529	

Существует два способа уничтожения наркосодержащих растений:

Механический (скашивание, запахивание);

Химический - обработка гербицидами.

Наиболее эффективным средством в борьбе с очагами произрастания дикорастущей конопли остается химический способ борьбы. Так как для борьбы используется гербицид сплошного действия действующим веществом, которого является глифосат (изопропиламинная соль) предназначенное для уничтожения полного спектра однодольных и двудольных сорняков на землях сельскохозяйственного и несельскохозяйственного пользования.

В отсутствие финансовых средств применяется механическое уничтожение дикорастущей конопли. Основным условием при проведении мероприятий по уничтожению тем или иным способом является их своевременность, т.е. уничтожать очаги необходимо на ранних этапах развития растения, до начала цветения.

Необходимо обратить внимание на то, что запас семян конопли в почве велик (одно растение дает порядка 2 тыс. семян), следовательно проведение мероприятий по уничтожению конопли на одном и том же массиве необходимо проводить в течение 2-3 лет.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Постановление
от 22 декабря 2010 г. N 1087

Об утверждении Положения об уничтожении растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры

(в ред. Постановления Правительства РФ от 04.09.2012 N 882)

В соответствии с пунктом 5 статьи 29 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение об уничтожении растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры.
2. Реализация полномочий, предусмотренных Положением об уничтожении растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, утвержденным настоящим Постановлением, осуществляется федеральными органами исполнительной власти в пределах установленной штатной численности, а также бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных этим органам в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Председатель Правительства
Российской Федерации
В.ПУТИН

**ПОЛОЖЕНИЕ
ОБ УНИЧТОЖЕНИИ РАСТЕНИЙ, СОДЕРЖАЩИХ
НАРКОТИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА
ИЛИ ПСИХОТРОПНЫЕ ВЕЩЕСТВА ЛИБО ИХ ПРЕКУРСОРЫ**

(в ред. Постановления Правительства РФ от 04.09.2012 N 882)

1. Настоящее Положение определяет порядок уничтожения дикорастущих или культивируемых растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры (далее - наркосодержащие растения), произрастающих на земельных участках, принадлежащих юридическим и физическим лицам на праве собственности или на ином законном основании.

Действие настоящего Положения не распространяется на следующие случаи: культивирование наркосодержащих растений для использования в научных, учебных целях и в экспертной деятельности;

культивирование сортов наркосодержащих растений, разрешенных для культивирования в промышленных целях (за исключением производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ);

изъятие из незаконного оборота наркосодержащих растений, уничтожение которых осуществляется в порядке, предусмотренном для уничтожения содержащихся в них наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, дальнейшее использование которых признано нецелесообразным.

2. В случае неисполнения юридическими и физическими лицами обязанности по уничтожению наркосодержащих растений должностные лица органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности, Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и ее территориальных органов (далее - уполномоченные органы) выносят предписание об уничтожении наркосодержащих растений в установленный срок по форме согласно приложению (в ред. Постановления Правительства РФ от 04.09.2012 N 882).

Предписание составляется в 2 экземплярах, один из которых вручается под расписку руководителю юридического лица или физическому лицу. В случае невозможности вручить предписание указанным лицам, а также в случае их отказа дать расписку о получении предписания оно направляет-

ся юридическому или физическому лицу заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

3. Уничтожение наркосодержащих растений осуществляется любым технически доступным способом, исключающим возможность их незаконного оборота, с соблюдением требований в области охраны окружающей среды, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, пожарной безопасности. Юридические и физические лица обязаны в течение 3 рабочих дней со дня уничтожения наркосодержащих растений письменно уведомить об этом уполномоченный орган, вынесший предписание.

4. В случае непринятия юридическим или физическим лицом мер по уничтожению наркосодержащих растений в срок, установленный в предписании, уполномоченный орган, вынесший предписание, создает комиссию для принудительного уничтожения наркосодержащих растений, в состав которой могут входить (по согласованию) представители иных уполномоченных органов, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (или его территориальных органов), Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (или ее территориальных органов), Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (или ее территориальных органов). При необходимости в состав комиссии могут быть включены (по согласованию) представители других федеральных органов исполнительной власти (или их территориальных органов), органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

5. Комиссия определяет площадь земельного участка, на котором произрастают наркосодержащие растения, способ, дату (не позднее 15 рабочих дней после установления факта непринятия юридическим или физическим лицом мер по уничтожению наркосодержащих растений) и время их уничтожения. Решение оформляется протоколом, копия которого в течение 3 рабочих дней направляется (вручается) членам комиссии, а также юридическому или физическому лицу.

6. Принудительное уничтожение наркосодержащих растений обеспечивает уполномоченный орган, вынесший предписание, с возмещением расходов на такое уничтожение за счет средств юридического или физического лица.

7. Уничтожение наркосодержащих растений оформляется актом уничтожения, в котором указываются:

- а) дата, место и время уничтожения;
- б) место работы, должности, фамилии, инициалы членов комиссии и иных лиц, принимавших участие в уничтожении;

в) вид и количество уничтожаемых наркосодержащих растений, площадь земельного участка, на котором они произрастали;

г) основание для уничтожения;

д) способ уничтожения.

8. Копии акта, указанного в пункте 7 настоящего Положения, в течение 3 рабочих дней после уничтожения наркосодержащих растений направляются в соответствующий территориальный орган Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, органы и организации, представители которых принимали участие в уничтожении, а также юридическому или физическому лицу.

9. Отказ руководителя юридического лица или физического лица присутствовать при уничтожении наркосодержащих растений, а также их неявка в установленное время к месту уничтожения не являются препятствием для проведения процедуры уничтожения.

Приложение
к Положению об уничтожении
растений, содержащих наркотические
средства или психотропные вещества
либо их прекурсоры

Собственнику (пользователю) земельного
участка _____
(должность, ф.и.о. руководителя юридического
лица, юридический адрес (местонахождение), ф.и.о.
физического лица, место регистрации)

Предписание N _____
об уничтожении наркосодержащих растений

«__» _____ 20__ г. _____
(место предъявления предписания)

В связи с обнаружением наркосодержащих растений

(указываются виды дикорастущих либо культивируемых наркосодержащих растений)

на земельном участке, расположенном _____,
(местонахождение)
принадлежащем _____,
(указывается собственник (пользователь) земельного участка)

в целях противодействия незаконному обороту наркотических средств,
психотропных веществ и их прекурсоров в соответствии с Федеральным за-
коном «О наркотических средствах и психотропных веществах» предписываю:

1. Уничтожить обнаруженные наркосодержащие растения с соблюдением
требований в области охраны окружающей среды, санитарно-эпидемиологиче-
ского благополучия населения и пожарной безопасности.

2. Срок уничтожения _____.

3. Об исполнении настоящего предписания письменно уведомить в 3-днев-
ный срок со дня уничтожения наркосодержащих растений.

(должность)

(подпись)

(ф.и.о. руководителя
уполномоченного органа)

Предписание получил: _____

(подпись) (ф.и.о.)

Дата «__» _____ 20__ г. время _____ час. _____ мин.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по организации взаимодействия органов по контролю за оборотом наркотиков с органами местного самоуправления по вопросам принятия мер к собственникам (нанимателям) жилых помещений, используемых не по назначению (для осуществления незаконных операций с наркотическими средствами и психотропными веществами)

Правовые основы мер, принимаемых органами местного самоуправления к собственникам (нанимателям) жилых помещений, используемых не по назначению.

В соответствии с п. 4 ст. 30 Жилищного Кодекса РФ собственник жилого помещения обязан поддерживать жилое помещение в надлежащем состоянии, не допуская бесхозяйственного обращения с ним, соблюдая законные права и законные интересы соседей, правила пользования жилыми помещениями, а также правила содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме.

За нарушения перечисленных в данной норме обязанностей Жилищный Кодекс РФ не предусматривает возможности прекращения права собственности и выселения собственника из принадлежащего ему жилого помещения.

Однако подпунктом 7 ст. 2 Гражданского Кодекса РФ установлено, что бесхозяйное содержание жилого помещения является одним из оснований для прекращения права собственности на жилое помещение.

Согласно ст. 293 Гражданского Кодекса РФ, если собственник жилого помещения использует его не по назначению, систематически нарушает права и интересы соседей либо бесхозяйственно обращается с жильём, орган местного самоуправления может предупредить его о необходимости устранить нарушения.

Если собственник после предупреждения продолжает нарушать права и интересы соседей или использовать жилое помещение не по назначению (например, для осуществления незаконных операций с наркотиками), суд по иску органа местного самоуправления может принять решение о продаже с публичных торгов такого жилого помещения с выплатой собственнику вырученных от продажи средств за вычетом расходов на исполнение судебного решения.

В случае, если собственник (наниматель) жилого помещения, члены его семьи или другие совместно проживающие с ним лица используют жилое помещение не по назначению (занимаются в нем незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ), то, в соответствии со ст. 91 Жилищного Кодекса РФ, первоначально орган местного самоуправления принимает к ним меры предупредительного характера, а если они оказались безрезультатными, то производит в судебном порядке выселение виновных без предоставления другого жилого помещения.

**Алгоритм работы по отчуждению жилых помещений,
используемых не по назначению**

1) Правоохранительная структура (осуществляющий законные полномочия на территории муниципалитета орган по контролю за оборотом наркотиков либо орган внутренних дел) информирует в письменном виде уполномоченное подразделение администрации о направлении прокурором в суд обвинительного заключения по материалам уголовного дела о наркопреступлении с указанием точного адреса и реквизитов возбужденного уголовного дела (*см. Приложение № 1*). Копия указанного информационного письма направляется прокурору по территориальности для осуществления мер прокурорского реагирования.

2) При получении вышеуказанных информационных сведений из правоохранительных структур (органа по контролю за оборотом наркотиков либо органа внутренних дел) уполномоченные должностные лица администрации устанавливают собственников (нанимателей) жилья и выносят им официальное предупреждение (под роспись) о недопустимости использования жилых помещений не по назначению (*Приложение № 2*). О вынесении предупреждения муниципалитет информирует правоохранительную структуру в 2-хмесячный срок.

3) В случае если предупредительные меры оказались безрезультатными, то есть в адресе продолжают заниматься преступной деятельностью, о чём свидетельствуют факты вновь совершённых преступлений, правоохранительная структура направляет в администрацию информационное письмо (*Приложение № 3*) о том, что собственник, несмотря на вынесенное предупреждение игнорирует законные требования муниципальных властей, в связи с чем необходимо принимать меры пресекательного характера, а именно – направить исковое заявление в судебную инстанцию о лишении прав собственности на жилье либо расторжении договора социального найма. Копия указанного информационного письма направляется прокурору по территориальности для осуществления мер прокурорского реагирования.

4) Администрация муниципального образования предъявляет исковое заявление (*см. Приложение № 4*) в судебный орган о лишении прав собственности на жилое помещение либо расторжении договора социального найма.

Разработанный Управлением ФСКН России по Иркутской области алгоритм совместных действий органов по контролю за оборотом наркотиков и органов местного самоуправления был признан Главным правовым управлением Правительства Иркутской области, Прокуратурой Иркутской области непротиворечащим и корреспондирующим существующему законодательству и, соответ-

ственно, необходимым к использованию органами местного самоуправления при информационном содействии правоохранительных структур.

Проблемы, возникающие при реализации алгоритма

К сожалению, в ряде случаев органы местного самоуправления отказывают в принятии мер, так как не усматривают в предоставляемой информации фактов нарушения гражданского и жилищного законодательства, при этом полностью игнорируя предупредительные меры. С подобной ситуацией наркополицейские столкнулись, например, в г. Черемхово, где, несмотря на длительную разъяснительную работу и формальное согласие властей к организации данного вида предупредительно-профилактической деятельности, до настоящего времени озвученную деятельность осуществляют очень избирательно. Из 81 факта обращения органа Наркоконтроля в местный муниципалитет меры были приняты лишь в 37 случаях. Причины отказов опять же попадают в категорию «неуважительных». Среди них: нахождение домовладений в частной собственности, смена арендаторов жилья, поддержание помещений в надлежащем хозяйственном состоянии, отсутствие проживающих и прочее.

Учитывая состояние данного направления антинаркотической работы в г. Черемхово, региональным Управлением Наркоконтроля в 2011 году были инициированы меры прокурорского реагирования, так как устные и письменные обращения к главе этого муниципального образования остались без ответа.

Роль органов Прокуратуры, как гаранта соблюдения законности, в решении возникающих проблем несомненно значима и уже приносит свои плоды. В 2011 года в её территориальные подразделения было направлено письмо прокурора Иркутской области о необходимости усиления прокурорского надзора за исполнением законодательства в данной сфере. Показателен и следующий пример: в результате проведённой летом 2010 года прокурорской проверки администрации Тайшетского городского поселения было вынесено представление в отношении главы администрации с установлением сроков для принятия необходимых мер и устранения выявленных нарушений.

Эффективным средством воздействия на органы местного самоуправления, недолжным образом осуществляющих свои полномочия в указанной сфере, может и должна стать соответствующая информационно-разъяснительная и координационно-контролирующая деятельность Антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации. В данном контексте можно привести пример работы Антинаркотической комиссии в Иркутской области с администрацией Ангарского муниципального образования в 2011 году.

На территории указанного муниципалитета с 2009 года вплоть до 4 квартала 2011 года не было вынесено ни одного официального предупреждения. Городские власти занимались бюрократической волокитой; отказывали в принятии мер, мотивируя это, якобы отсутствием оснований и переадресовывали информационные письма Ангарского Межрайонного отдела Управления ФСКН России по Иркутской области в жилищно-коммунальные кампании. Последние, в свою очередь, некомпетентны в данной сфере и не имеют полномочий в принятии установленных законом мер, о чём и информировали наркополицейских. Муниципальные же власти проводили собственные проверки указанных адресов, которые «не выявляли» (согласно соответствующих актов) нарушений жилищного и гражданского законодательства. По инициативе регионального Управления Наркоконтроля сложившаяся ситуация была внесена для рассмотрения на очередном заседании областной Антинаркотической комиссии, решением которой муниципальным властям г. Ангарска было предписано организовать данную работу в полном объеме и на должном уровне. В итоге, к окончанию 2011 года 25-ти горожан, собственники (наниматели) жилья, были предупреждены о недопустимости использования жилья для наркопреступлений и возможности его отчуждения в судебном порядке в случае игнорирования законных требований городской администрации.

Приложения:

а) Приложение № 1: Образец бланка информационного письма органа Наркоконтроля в орган местного самоуправления о факте использования жилого помещения для совершения наркопреступления.

в) Приложение № 2: Образец бланка предупреждения нанимателя жилого помещения о недопустимости использования последнего для совершения наркопреступлений.

г) Приложение № 3: Образец бланка повторного информационного письма органа Наркоконтроля в орган местного самоуправления о рецидивном факте (после вынесения официального предупреждения) использования жилого помещения для совершения наркопреступления.

д) Приложение № 4: Образец искового заявления в суд о расторжении договора найма жилого помещения и выселении.

*Подготовлено по материалам отдела межведомственного взаимодействия
в сфере профилактики УФСН России по Иркутской области*



**Федеральная служба
Российской Федерации
по контролю за оборотом
наркотиков**

**УПРАВЛЕНИЕ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664011, г. Иркутск, ул. Свердлова, 28
тел.: (8-3952) 28-12-12, 28-13-13, 28-12-34

факс: 33-60-55, 28-13-10

E-mail: info@ufskn38.ru

ОКПО: 15009917, ОГРН: 1033801036940

ИНН/КПП: 3808093435/380801001

__20.05.2013__ № __10/13472__

на № _____ от _____

Приложение № 1

**Заместителю мэра –
председателю комитета по управлению
Ленинским округом г. Н**

И.В. Иванову

Адрес администрации:

Для сведения:

**Копия: Прокурору Ленинского района
г. Н, старшему советнику юстиции
А.И. Сидоровой**

Адрес:

**О принятии мер по отношению к собственникам
помещения, используемого для незаконного оборота
наркотических средств и психотропных веществ**

Уважаемый Иван Иванович!

В ходе анализа оперативной обстановки в Ленинском районе г. Н было установлено, что квартира № 106 дома № 25, расположенного по улице

Ранцевой, используется для осуществления преступной деятельности, связанной с незаконными операциями с наркотическими средствами. По данному факту Управлением ФСКН России по Иркутской области возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 232 УК РФ № 53456 от 05.04.2013 г. 18.05.2013 г. указанное уголовное дело направлено прокурором в суд в порядке ст. 226 УПК РФ.

В соответствии со ст. 293 ГК РФ, если собственник жилого помещения использует его не по назначению, нарушает права и интересы соседей, орган местного самоуправления может предупредить собственника о необходимости устранения нарушения. Если собственник после предупреждения продолжает нарушать права и интересы соседей или использовать жилое помещение не по назначению, суд по иску органа местного самоуправления может принять решение о продаже с публичных торгов такого жилого помещения с выплатой собственнику вырученных от продажи средств за вычетом расходов на исполнение судебного решения.

В случае, если было выявлено, что наниматель, члены его семьи или другие совместно проживающие с ним лица используют жилое помещение не по назначению (занимаются реализацией в нем наркотических средств, притонсодержанием и пр.), то в соответствии со ст. 91 ЖК РФ, первоначально орган местного самоуправления предпринимает к ним меры предупредительного характера, а если и они оказались безрезультатными, то производит в судебном порядке выселение виновных без предоставления другого жилого помещения.

В случае, если была выявлена самовольная постройка (ст.222 ГК РФ), то орган местного самоуправления ставит данную постройку на учет, и в соответствии со ст. 291 ГПК РФ обращается в суд с заявлением о признании права муниципальной собственности на бесхозную недвижимую вещь, либо о сносе самовольной постройки.

На основании вышеизложенного, просим Вас принять необходимые меры по отношению к собственнику (нанимателю) данного жилого помещения и незаконно проживающих в нем лицам и в течение месяца направить сведения о принятых мерах в УФСКН России по Иркутской области.

С уважением,

Начальник Управления

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

г. N

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА ПО УПРАВЛЕНИЮ ЛЕНИНСКИМ
ОКРУГОМ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА N**

666666, г. N, ул. Мира, 1

_22.05._2013__ № _12333/13__

на № _____ от _____

тел.: 25-55-55

**г. N,
ул. Ранцевой, д. 25 кв. 106
Козловой А.А.**

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

В связи с поступившей информацией об использовании кв. 106 дома №25 по ул. Ранцевой города N для осуществления преступной деятельности, связанной с незаконными операциями с наркотическими средствами, комитет по управлению Ленинским округом администрации г. N ПРЕДУПРЕЖДАЕТ Вас о прекращении подобных действий и недопустимости использования Вами жилого помещения не по назначению, а также о необходимости соблюдения прав и интересов соседей.

В случае невыполнения требований настоящего предупреждения с момента его получения и поступлений повторных сигналов, комитет по управлению Ленинским округом администрации г. N будет вынужден обратиться в суд в соответствии со ст. 91 Жилищного кодекса РФ с требованием о выселении Вас из квартиры 106 дома №25 по ул. Ранцевой города N без предоставления другого жилого помещения.

Заместитель мэра –
Председатель комитета по управлению
Ленинским округом
Администрации г. N

И.И. Иванов



**Федеральная служба
Российской Федерации
по контролю за оборотом
наркотиков**

**УПРАВЛЕНИЕ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664011, г. Иркутск, ул. Свердлова, 28
тел.: (8-3952) 28-12-12, 28-13-13, 28-12-34
факс: 33-60-55, 28-13-10
Е-mail: info@ufskn38.ru
ОКПО: 15009917, ОГРН: 1033801036940
ИНН/КПП: 3808093435/380801001
10.06.2013 № 10/14567 ____
на № ____ от ____

Приложение №3

**Заместителю мэра –
председателю комитета по управлению
Ленинским округом г. Н**

И.В. Иванову

Адрес администрации:

Для сведения:

**Копия: Прокурору Ленинского района
г. Н, старшему советнику юстиции
А.И. Сидоровой**

Адрес:

**О принятии мер по отношению к собственникам
помещения, используемого для незаконного оборота
наркотических средств и психотропных веществ**

Уважаемый Иван Иванович!

В ходе анализа оперативной обстановки в Ленинском районе г. Н было установлено, что квартира № 106 дома № 25, расположенного по улице Ранцевой, систематически используется для осуществления преступной деятельности, связанной с незаконными операциями с наркотическими средствами. По данному факту Управлением ФСКН России по Иркутской области возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 232 УК РФ № 57890 от 23.05.2013 г. 01.06.2013 г. указанное уголовное дело направлено прокурором в суд в порядке ст. 222 УПК РФ.

В 2013 г. в Ваш адрес направлялось информационное письмо (исх. № 10/13472 от 20.05.2013 г.) о факте использования вышеуказанной квартиры не по назначению (с целью притоносодержания для употребления наркотиков) – о возбуждении 05.04.2013 г. уголовного дела по ч. 1 ст. 232 УК РФ № 53456. 18.05.2013 г. указанное уголовное дело направлено прокурором в суд в порядке ст. 226 УПК РФ).

Согласно принятых Вами мер, предусмотренных законодательством РФ, в мае 2013 г. собственник жилья А.А. Козлова была официально предупреждена (в соответствии со ст. 293 ГК РФ, ст. 91 ЖК РФ) о недопустимости использования жилья не по назначению и устранении имеющихся нарушений законности. Однако, предупреждённым собственником квартиры Ваши законные требования были проигнорированы, о чём свидетельствует выявленный и зарегистрированный факт наркопреступления в марте текущего года. В данной ситуации (согласно ст. 91 ЖК РФ) меры предупредительного характера, принятые органом местного самоуправления (Комитетом по управлению Ленинским округом г. N) оказались безрезультатными, что, в свою очередь, позволяет органу местного самоуправления произвести в судебном порядке выселение виновных без предоставления другого жилого помещения, а также продать жилое помещение с публичных торгов с выплатой собственнику вырученных от продажи средств за вычетом расходов на исполнение судебного решения.

На основании вышеизложенного, просим Вас принять необходимые меры по отношению к собственнику жилого помещения и незаконно проживающих в нём лицам и в течение 2-х месяцев направить сведения о принятых мерах в УФСКН России по Иркутской области.

С уважением,
Начальник Управления

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
г. N
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА ПО УПРАВЛЕНИЮ
ЛЕНИНСКИМ ОКРУТОМ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА N

666666, г. N, ул. Мира, 1

_30.07._2013__ № _135553/13__

на № _____от _____

тел.: 25-55-55

В Ленинский районный суд
города N

Истец: Администрация города
N
Адрес:

Адрес для корреспонденции:
Город N, ул. Мира, 1

Ответчик: Козлова Анна Андреевна,
проживающая по адресу: город N,
ул. Ранцевой, д. 25 кв. 106

Третье лицо: УФМС России
по Иркутской области
Адрес:

ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

о расторжении договора найма жилого помещения и выселения

Нанимателем жилого помещения, расположенного по адресу: город N, ул. Ранцевой, д. 25 кв. 106 на основании ордера №777 АВ от 12.08.1996 года является Козлов Андрей Васильевич (умер, а/з №6555 от 23.04.2006 г.). В ордер в качестве члена семьи нанимателя включен брат Козлов Иван Васильевич. В настоящее время в указанном жилом помещении на регистрационном учете состоит и проживает Козлова Анна Андреевна, 03.6.1987 г.р.

В соответствии со ст. 17 Жилищного кодекса РФ жилые помещения предназначены для проживания граждан. Пользование жилыми помещениями осуществляется с учетом соблюдения прав и законных интересов проживающих в этом жилом помещении граждан, соседей, требований пожарной

безопасности, санитарно-гигиенических, экологических и иных требований законодательства, а также в соответствии с правилами пользования жилыми помещениями, утвержденными Правительством РФ.

Согласно п. 3 ст. 67 ЖК РФ наниматель жилого помещения по договору социального найма обязан использовать жилое помещение по назначению, обеспечивать сохранность жилого помещения, поддерживать состояние жилого помещения.

В случае использования жилого помещения не по назначению в соответствии с п. 4 ст. 83 ЖК РФ допускается расторжение договора социального найма жилого помещения по требованию наймодателя в судебном порядке.

Согласно ст. 91 ЖК РФ, если наниматель и (или) проживающие совместно с ним члены его семьи используют жилое помещение не по назначению, систематически нарушают права и законные интересы соседей, наймодатель обязан предупредить нанимателя и членов его семьи о необходимости устранить нарушения.

Если наниматель и (или) проживающие совместно с ним члены его семьи после предупреждения наймодателя не устраняют эти нарушения, виновные граждане по требованию наймодателя или других заинтересованных лиц выселяются в судебном порядке без предоставления другого жилого помещения.

Кроме того, согласно п. 4 ст. 687 ГК РФ, если наниматель жилого помещения или другие граждане, за действия которых он отвечает, используют жилое помещение не по назначению либо систематически нарушают права и интересы соседей, наймодатель может предупредить нанимателя о необходимости устранения нарушения.

Если наниматель или другие граждане, за действия которых он отвечает, после предупреждения продолжают использовать жилое помещение не по назначению или нарушать права и интересы соседей, наймодатель вправе в судебном порядке расторгнуть договор найма жилого помещения.

21.05.2013 года в комитет по управлению Ленинским округом администрации г. Н поступило сообщение Управления Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков по Иркутской области от 20.05.2013 года №10/13472 о том, что в ходе анализа оперативной обстановки в Ленинском районе г. Н было установлено, что квартира № 106 дома № 25, расположенного по улице Ранцевой, используется для осуществления преступной деятельности, связанной с незаконными операциями с наркотическими средствами. По данному факту Управлением ФСКН России по Иркутской области возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 232 УК РФ № 53456 от 05.04.2013 г. 18.05.2013 г. указанное уголовное дело направлено прокурором в суд в порядке ст. 226 УПК РФ.

В связи с поступившей информацией об использовании жилого помещения, расположенного по адресу: город N, ул. Ранцевой, д. 25 кв. 106 для осуществления преступной деятельности, связанной с незаконными операциями с наркотическими средствами, комитетом по управлению Ленинским округом администрации г. Н Козловой А.А. направлено предупреждение 12333/13 от 22.05.2013 г. о прекращении подобных действий и недопустимости использования жилого помещения не по назначению, а также о необходимости соблюдения прав и интересов соседей.

Несмотря на полученное Козловой А.А. предупреждение со стороны наймодателя, то есть администрации города N, требования данного предупреждения не исполняются, о чем свидетельствует выявленный и зарегистрированный факт наркопреступления в мае 2013 года. Данное обстоятельство подтверждается повторным сообщением Управления Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков по Иркутской области от 10.06.2013 № 10/14567 о том, что в ходе анализа оперативной обстановки в Ленинском районе г. N было установлено, что квартира № 106 дома № 25, расположенного по улице Ранцевой, систематически используется для осуществления преступной деятельности, связанной с незаконными операциями с наркотическими средствами. По данному факту Управлением ФСКН России по Иркутской области возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 232 УК РФ № 57890 от 23.05.2013 г. 01.06.2013 г. указанное уголовное дело направлено прокурором в суд в порядке ст. 222 УПК РФ.

Учитывая, что меры предупредительного характера, принятые администрацией города N оказались безрезультативными, считаем необходимым произвести в судебном порядке выселение Козловой А.А., использующей жилое помещение не по назначению без предоставления другого жилого помещения.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 17 ЖК РФ, ст. 67, п. 4 ст. 83, 91 ЖК РФ, ст. 687 ГК РФ ПРОШУ СУД:

1. Расторгнуть договор найма жилого помещения, расположенного по адресу: город N, ул. Ранцевой, д. 25 кв. 106 с Козловой Анной Андреевной;
2. Выселить Козлову Анну Андреевну из жилого помещения, расположенного по адресу: город N, ул. Ранцевой, д. 25 кв. 106.
3. Обязать УФМС России по Иркутской области снять Козлову Анну Андреевну с регистрационного учета по адресу: город N, ул. Ранцевой, д. 25 кв. 106.

Приложения:

- ордер №777 АВ от 12.08.1996 года;
- карточка ф. 17 на квартиру по ул. Ранцевой, д. 25 кв. 106;
- сообщение Управления Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков по Иркутской области от 20.05.2013 года №10/13472;
- предупреждение комитета по управлению Ленинским округом администрации г. N 12333/13 от 22.05.2013 г. и почтовое уведомление от 30.05.2013;
- сообщение Управления Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков по Иркутской области от 10.06.2013 № 10/14567;
- сообщение ОМ 10 УВД по г. N №38/31/7-14555 от 31.05.2013 г.;
- приговор от 25.07.2013 г. по уголовному делу №1-678/2013 в отношении Козловой А.А.

Заместитель мэра –
Председатель комитета по управлению
Ленинским округом
Администрации г. N (по доверенности)

И.И. Иванов

Изготовлено: в рамках реализации подпрограммы «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами» на 2014-2018 годы государственной программы «Молодежная политика» на 2014-2018 годы.

Отпечатано в типографии ООО ПИФ «КРУГ», тираж 150 экз.
664039, г. Иркутск, ул. Клары Цеткин, 9а, оф. 234.